Generalitat de Catalunya
Departament de Territori i Sostenibilitat
Direcció General d'Ordenació del Territori i Urbanisme

Ajuntament de Banyoles

PLA D'ORDENACIÓ URBANÍSTICA MUNICIPAL DE BANYOLES

DOCUMENT D'AVANÇ DE PLANEJAMENT

juliol 2 014

IV Programa de participació ciutadana

PROGRAMA DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA
AJUNTAMENT DE BANYOLES

TRAÇANT BANYOLES

POUM | PLA D'ORDENACIÓ URBANÍSTICA MUNICIPAL

Ajuntament de Banyoles

lavola
sostenibilitat

P.3 **1. Introducció i objectius**

P. 4 **2. Fases del programa de participació ciutadana**
2.1. Accions preliminars
2.1.1. Definició dels órgans de participació

P.5 2.1.2. Creació d'una marca i imatge del POUM
2.1.3. Creació d'una web específica per al POUM
2.2. Fase d'avanç del Pla

P.7 2.2.1. Sessions de participació ciutadana

P.8 2.2.2. Enquesta de percepció i expectatives ciutadanes
2.2.3. Informe d'aportacions i propostes ciutadanes

P.9 2.2.4. Publicació i difusió del document d'Avanç de Pla
2.3. Fase d'aprovació inicial
2.3.1. Informe d'aportacions i propostes ciutadanes
2.3.2. Presentació de la proposta de POUM

P.10 2.3.3. Exposició pública del poum aprovat inicialment
2.4. Fase d'aprovació provisional i definitiva
2.4.1. Publicació i difusió de les versions aprovades

P.12 **3. Modificació o ampliació del Programa de Participació Ciutadana**

P. 13 **ANNEX I.** Llistat d'entitats

INTRODUCCIÓ I OBJECTIUS

D'acord amb el que estableix la Llei d'Urbanisme, el programa de participació ciutadana és el document que expressa les mesures i actuacions previstes per tal de facilitar tant la divulgació i la comprensió dels objectius i del contingut dels treballs de planejament, com la formulació d'al·legacions, suggeriments o propostes alternatives en el marc del tràmit d'informació pública.

Així el Programa de Participació ciutadana del POUM de Banyoles guiarà, dotarà de contingut i gestionarà tots els esdeveniments que es plantegen per tal de recollir i fer partícips a la població del procés de redacció del POUM. També s'inclouen dintre del Programa de participació ciutadana accions pròpies d'un pla de comunicació, necessàries per a fer arribar les convocatòries de participació i engrescar a la ciutadania a expressar-se a través dels mitjans de comunicació previstos, així com a generar un sentiment d'expectativa i implicació amb el procés de redacció del POUM de Banyoles.

Així, les finalitats principals del Programa de participació ciutadana del POUM de Banyoles són les següents:

- Implicar a la ciutadania i als agents socials en la reflexió sobre del futur urbanístic del municipi.
- Canalitzar les demandes, aportacions i necessitats socials envers als objectius i abast del POUM. Obrir els canals per a recollir el coneixement popular i dels experts locals i poder tenir-los en compte en l'elaboració del POUM.
- Garantir la difusió i comprensió del procés de redacció del POUM i dels seus continguts.
- Fomentar i facilitar l'exercici dels drets d'informació, de participació i d'iniciativa dels ciutadans i ciutadanes del municipi.

Per tant, amb el programa que es presenta en el present document es cerca la implicació de la ciutadania en l'elaboració del POUM que ha de guiar el desenvolupament urbà de la ciutat en els propers anys. Per aquest motiu, el POUM haurà d'aconseguir un elevat nivell de consens social en el que la majoria de la població i dels agents socials hi puguin veure reflectides les seves expectatives i, per això, haurà de nodrir-se de les aportacions de la ciutadania i públic expert per a la millora dels seus continguts.

FASES DEL PROGRAMA DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

Per a assolir els objectius del Programa de participació ciutadana (d'ara en endavant PPC) s'aposta per metodologies de participació flexibles i obertes, considerant cada moment o fase del procés. D'aquesta manera s'aconseguirà integrar els diferents col·lectius presents al municipi i assolir una participació ciutadana que aporti i enriqueixi els treballs tècnics de redacció del POUM.

El procés de participació ciutadana es centrarà principalment en les fases inicials de l'elaboració del POUM (avanç de Pla i aprovació inicial) ja que és en aquestes etapes on es prenen les decisions que fonamentaran tot el desenvolupament posterior del POUM, i en les fases posteriors, la participació i informació pública estan més regulades normativament.

ACCIONS PRELIMINARS

DEFINICIÓ DELS ÓRGANS DE PARTICIPACIÓ

En primer lloc es realitzarà el **mapa d'actors** que permeti a l'Ajuntament i als redactors del POUM tenir identificats a tots els actors i col·lectius significatius de cara al desenvolupament del procés de participació ciutadana. El mapa es confeccionarà partint de les entitats, organismes i persones que formen part dels Consells municipals o altres òrgans de representació municipal, ampliant-lo amb aquelles altres que puguin recollir la diversitat de visions, sensibilitats i interessos que hi ha sobre els territori municipal.

En aquest sentit s'haurà de tenir en compte el que es disposa al Reglament de Participació Ciutadana de l'Ajuntament de Banyoles i integrar en el procés de participació pública de redacció del POUM els consells de participació previstos per aquets document:

- **Consell de ciutat**: està format per l'alcalde o alcaldessa, un regidor/a designat per l'Alcalde, el Defensor del Ciutadà, un membre de cada grup amb representació al consistori, dos representants de cadascun dels Consells de Barri i dos representants de cadascun dels Consells Sectorials existents. Entre les seves funcions està la d'impulsar comissions tècniques o grups de treball específics.

- **Consells de barri**: aquests òrgans de participació ciutadana a nivell de barris de la ciutat hauran de ser puntualment informats del procés de redacció del POUM i hauran de ser participants actius de les sessions de participació, així com de la canalització i difusió de les propostes de la ciutadania.

- **Consells municipals sectorials**: Els Consells Municipals Sectorials són convocats i presidits pel regidor delegat de l'Àrea corresponent, i estan formats, almenys, per un representant d'alguna associació relacionada amb la matèria, inscrita al Registre Municipal d'Entitats i dels agents socials amb interès en la matèria.

A banda d'aquests consells regulats des del Reglament de Participació Ciutadana de l'Ajuntament de Banyoles, és necessari considerar altres entitats a nivell municipal que hauran de ser puntualment consultades i informades de l'evolució del procediment de redacció del POUM i de tots els processos de participació que es convoquin. Així, es proposa que aquestes entitats siguin informades de les diverses sessions de participació amb l'objectiu de que puguin fer difusió entre els seus associats i participar-hi activament. Igualment es proposa que se'ls hi comuniqui puntualment les fases rellevants del procés de redacció del POUM

A l'Annex I d'aquest document s'hi adjunta el llistat d'entitats que, com a mínim, es tindran en consideració. En qualsevol cas, a partir d'aquest llistat previ es crearà una **llista de correu electrònic** en el qual hi constin les

dades de contacte (principalment correu electrònic i telèfon mòbil) de totes les persones que el facilitin ja sigui a través de la web del POUM o en els actes de participació ciutadana. L'objectiu d'aquesta llista de correu serà el de mantenir informats al públic interessat sobre el desenvolupament del POUM i del seu procés de participació ciutadana, i fer arribar les convocatòries corresponents.

Així mateix, l'Ajuntament també mantindrà informat del procés de participació ciutadana i de la pròpia evolució del POUM als organismes supramunicipals (principalment el Consell Comarcal i la Diputació de Girona) i als ajuntaments dels municipis limítrofes amb Banyoles.

ÒRGANS DE PARTICIPACIÓ I CONSULTA DEL POUM

D'acord amb allò exposat anteriorment, i sense prejudici dels debats o actes vinculats al desenvolupament del POUM que es puguin portar a terme en el marc dels òrgans de govern de l'Ajuntament, es defineixen com a òrgans de participació i consulta del programa de participació ciutadana del POUM els següents:

- **Comissió de seguiment:** Aquesta serà la comissió encarregada del seguiment del POUM per part dels representants polítics electes amb representació a l'Ajuntament. Així, estarà integrada per l'alcalde o alcaldessa, un membre de cada grup amb representació al consistori i el secretari/a municipal o cap de l'àrea d'urbanisme. Aquesta comissió serà la responsable del seguiment a nivell polític del procés de redacció del POUM i en ella s'hi presentaran les propostes del POUM prèviament a la seva aprovació en cada una de les seves etapes de tramitació (aprovació de l'avanç, aprovació inicial i aprovació provisional) i s'hi exposaran els informes de conclusions de cada una de les fases del procés de participació ciutadana.

- **Fòrum ciutadà:** Serà el principal òrgan de participació, consulta i informació a la ciutadania en relació a la redacció del nou POUM. Serà un fòrum obert a tot aquell que hi vulgui assistir però al qual s'hi convidarà de manera específica a:

    - un representant no polític de cadascun dels Consells de Barri
    - un representant no polític de cadascun dels Consells Sectorials existents
    - un representant de cadascuna de les entitats llistades a l'Annex I

  Així mateix, i de manera especial, hi estarà convidada a assistir tota la ciutadania de Banyoles a títol individual, i per a garantir-ho, les convocatòries per a les reunions del fòrum es faran de manera amplia i amb suficient antelació.

- **Fòrum virtual:** Aquest serà l'àmbit de participació telemàtica (no presencial) que haurà de permetre la integració en el procés de totes aquelles persones que no puguin assistir presencialment a les reunions del Fòrum ciutadà. La validesa de les aportacions realitzades a través d'aquest fòrum virtual serà exactament la mateixa que la de les realitzades en els fòrums presencials i, igualment quedaran recollides i documentades. Aquest fòrum virtual s'articularà a través d'una web o microsite específica per al POUM.

CREACIÓ D'UNA MARCA I IMATGE DEL POUM

Per tal de portar a terme una estratègia de comunicació efectiva es desenvoluparà un logotip i unes línies gràfiques específiques pel POUM de Banyoles, que siguin un dels elements que permeti identificar clarament tots els actes i esdeveniments vinculats a la elaboració del POUM al llarg de la seva tramitació.

Aquesta mateixa línia gràfica, servirà de base per a desenvolupar una imatge *corporativa* que es pugui aplicar als documents (documents de text, presentacions, cartelleria, enquestes, web,etc) per tal de fer-los més atractius al destinatari i fàcilment identificables amb el procés de redacció del POUM.

El logotip es dissenyarà d'acord amb els criteris d'estil de l'Ajuntament de Banyoles.

CREACIÓ D'UNA WEB ESPECÍFICA PER AL POUM

Es crearà una plataforma on-line de consulta i participació per tot el procés de tramitació del POUM. Aquesta plataforma consistirà en una web o microsite que tindrà un disseny basat en les línies gràfiques elaborades específicament per al POUM de Banyoles.

La web incorporarà elements de consulta i participació tals com els que es detallen a continuació:

- Creació d'un bloc que informi de l'evolució del pla i que incorpori un mur d'opinió (amb moderador) i una bústia electrònica pels ciutadans.
- Apartat específic per a accedir a la diferent documentació del POUM i descarregar-la si s'escau.
- Incorporació d'una agenda que indiqui els actes de participació ciutadana, les dates i fites en la tramitació del POUM.
- Accés a l'enquesta de participació ciutadana
- Accés a les presentacions de les sessions de participació ciutadana i a les actes o informes de retorn de les mateixes.
- Possibilitat de vincular-la a xarxes socials (twitter)

FASE D'AVANÇ DEL PLA

Els objectius en aquesta fase de participació són principalment:

- Donar a conèixer l'inici del procés de redacció del POUM de Banyoles i, més concretament les característiques de la seva tramitació i especialment del Programa de participació ciutadana.
- Recollir les demandes, expectatives, aportacions, propostes i reclamacions de la ciutadania en relació al nou POUM.
- Recollir informació útil per a la diagnosi i definició de les propostes del POUM obtingudes a través de la consulta a la ciutadania o a experts locals.

Per a assolir aquests objectius es preveuen les accions que es descriuen en els punts següents.

SESSIONS DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

Les sessions de participació ciutadana es celebraran en el sí del **Fòrum Ciutadà** i s'enfocaran a la ciutadania en general, tot i que, amb l'objectiu de que les sessions siguin el màxim de profitoses, es planteja dividir-les per temàtiques per tal d'ordenar el debat i de poder aprofundir en qüestions concretes. En aquest sentit, es planteja realitzar tres sessions de participació, en les que les temàtiques que es proposen inicialment són les següents:

- Medi ambient i sostenibilitat urbana
- Activitats econòmiques i serveis als ciutadans
- Model de desenvolupament urbà i mobilitat

Les sessions es plantejaran amb dinàmiques de participació actives amb l'objectiu que siguin sessions on la protagonista sigui la ciutadania i pugui dir la seva i fer propostes. Cadascuna d'aquestes sessions constarà de quatre grans blocs:

Una **part introductòria** que tindrà els continguts que es detallen a continuació:

- Explicació de l'objectiu de la convocatòria
- Explicació de la dinàmica de la sessió
- Descripció de la informació que es subministrarà

Una **exposició sintètica d'informació** es que consideri necessari posar a disposició dels assistents per tal que aquests puguin opinar amb una base de coneixement suficient. Aquesta informació es basarà principalment en els treballs de diagnosi preliminars elaborats per a la redacció del POUM. Aquesta informació s'enviarà al assistents que hagin confirmat la seva assistència amb una setmana d'antelació, amb l'objectiu de que la puguin consultar prèviament a la realització de la sessió.

Una **dinàmica de participació activa** en la que seran els assistents els que prendran en protagonisme. Es farà servir principalment el format de la **tertúlia cafè** per tal d'assolir els objectius establerts en aquest procés de participació. Aquest innovador, a la vegada que contrastat mètode de participació, afavoreix la participació del major nombre d'assistents (evita la monopolització del debat per una persona o un grup concret i l'enfrontament dialèctic entre agent impulsor i persones assistents) generant un ambient distès que facilita el debat i la generació de consens.

Concretament, el sistema es basa en l'organització de grups petits que faciliten la participació de totes les persones assistents i permeten que totes les idees i punts de vista puguin ser exposats, escoltats i compartits. Es tracta d'un mètode molt dinàmic que facilita l'intercanvi d'opinions al mateix temps que dificulta la monopolització del debat entorn a una única temàtica o entorn a una única persona ja que programa canvis constants dins el grup.

El paper desenvolupat per l'equip de dinamització de la sessió és el d'agent facilitador del debat, de dinamitzador de la sessió i de la recol·lecció de la informació generada i aportada per les persones assistents. A més a més, es comptarà amb la presència de representants tècnics de la redacció del POUM amb l'objectiu d'aclarir dubtes o resoldre preguntes concretes referents al Pla si bé aquestes persones no hauran d'intervenir de forma directa en les sessions. D'aquesta manera, s'evita la confrontació entre l'agent impulsor del projecte, l'Ajuntament i les persones assistents a la vegada que es compta amb personal tècnic amb un coneixement directe sobre el tema a debat.

Aquest treball en petits grups es realitzarà sobre temes relacionats amb l'àmbit de la sessió i es veurà recolzat, si s'escau, per suport cartogràfic que permeti als assistents reflectir sobre un plànol les principals inquietuds dels ciutadans sobre la realitat i desenvolupament del municipi.

Amb aquesta metodologia es cerca el màxim de participació, evitant la monopolització de la sessió per part de persones amb més iniciativa, i a la vegada, amb la tasca posterior de recopilació per part dels membres de l'equip dinamitzador, s'assegura la recollida del màxim ventall de propostes possibles.

Per últim, es farà una **valoració final** de les principals aportacions obtingudes al llarg de la sessió i s'obrirà un **torn obert de paraula i debat**, en el qual els assistents podran realitzar aquelles preguntes o demandes d'aclariment o concreció que considerin necessàries, així com realitzar les seves contribucions i propostes.

Amb posterioritat a cada una de les sessions s'elaborarà un **informe de retorn** –en el que es recolliran les conclusions de cada trobada- el qual es farà arribar als assistents i es publicarà a la web del POUM.

ENQUESTA DE PERCEPCIÓ I EXPECTATIVES CIUTADANES

Per tal de recollir el màxim d'opinions, de propostes i d'expectatives, més enllà d'aquelles que es puguin manifestar en les sessions de participació ciutadana o del mur d'opinió de la web es dissenyarà un breu qüestionari dirigit a la ciutadania per tal de conèixer la seva opinió sobre temes claus relacionats amb la definició de les propostes del POUM. Aquesta enquesta es realitzarà on-line, d'aquesta manera, s'accedirà a l'enquesta directament a través d'un enllaç.

L'enllaç a la pàgina web serà accessible a través del web del POUM, i també s'haurà de situar en un lloc visible a la portada de la web de l'Ajuntament. Així mateix, l'accés a l'enquesta on-line es facilitarà a totes les entitats que consten a l'Annex I d'aquest document i a totes aquelles persones i entitats que constin en la llista de correu de públic interessat en el POUM.

INFORME D'APORTACIONS I PROPOSTES CIUTADANES

Un cop finalitzades les sessions de participació ciutadana previstes, analitzats els resultats de l'enquesta i documentades les aportacions realitzades a través de la web del POUM, s'elaborarà un informe integrat que sintetitzi, de manera ponderada, totes les aportacions i propostes realitzades en el marc del procés de participació ciutadana durant la fase d'avanç del POUM. Aquest informe es lliurarà als membres de la Comissió de seguiment i del Consell de Ciutat i es publicarà a la web del POUM.

La seva funció serà principalment la de fer arribar als redactors del POUM les aportacions i propostes realitzades per la ciutadania en la fase d'avanç, de manera que aquells puguin tenir-les en consideració en l'anàlisi d'alternatives de planejament, així com en el desenvolupament i concreció de l'alternativa seleccionada en la fase d'aprovació inicial.

PUBLICACIÓ I DIFUSIÓ DEL DOCUMENT D'AVANÇ DE PLA

Un cop aprovat el document d'avanç de Pla que fixa la Llei per a l'inici de la tramitació del POUM, aquest es publicarà a la web del POUM per tal que la ciutadania valorar-lo i hi pugui realitzar aportacions i consideracions de cara a la seva concreció en la fase d'aprovació inicial.

En aquest sentit, les aportacions es realitzaran de manera telemàtica a través de la web del POUM o via instància directament a l'Ajuntament.

Així mateix, l'avanç del POUM incorpora el document d'informe ambiental preliminar, el qual es posa a informació pública per part de l'Oficina territorial d'acció i avaluació ambiental de la Generalitat durant un període de 30 dies per a que el públic pugui fer aportacions sobre aspectes que caldria tenir en compte en l'avaluació ambiental del POUM.

FASE D'APROVACIÓ INICIAL

Els objectius principals de la participació pública en aquesta fase, seran els següents:

- Retorn a la ciutadania. Presentació de les línies generals i principals propostes del POUM aprovat inicialment, relacionant-les amb la diagnosi inicial i amb les conclusions de les fases prèvies del PPC.
- Capacitació i informació a la ciutadania per a participar adequadament en el procés d'informació pública posterior a l'aprovació inicial a través de la presentació d'al·legacions i que bé regulat per llei.

INFORME D'APORTACIONS I PROPOSTES CIUTADANES

De manera semblant a l'informe que s'haurà elaborat en la fase d'avanç, s'elaborarà un informe integrat que sintetitzi, de manera ponderada, totes les aportacions i propostes realitzades en el marc del procés d'informació pública posterior a l'aprovació de l'avanç del POUM. Aquest informe es lliurarà als membres de la Comissió de seguiment i del Consell de Ciutat i es publicarà a la web del POUM.

La seva funció serà principalment la de fer arribar als redactors del POUM les aportacions i propostes realitzades per la ciutadania en base al document d'Avanç de POUM posat a informació pública, de manera que aquells puguin tenir-les en consideració en la concreció dels criteris de l'avanç de pla en la proposta de pla que es portarà a aprovació inicial.

PRESENTACIÓ DE LA PROPOSTA DE POUM

Un cop aprovada inicialment la proposta de POUM, es convocarà de nou a la ciutadania a una sessió informativa i de capacitació.

En aquesta sessió s'exposaran les conclusions fins al moment del procés de participació ciutadana i de tramitació del POUM, s'explicaran les principals línies estratègiques i apostes de la proposta del nou POUM, i es valorarà la seva adequació a les aportacions realitzades en les fases de participació prèvies.

S'informarà així mateix del procés de tramitació administrativa i d'informació pública prevista en la Llei, que s'iniciarà a partir d'aquest moment. En relació a aquest últim punt, es dedicarà una part de la sessió a detallar als assistents quin serà el termini d'informació pública, com accedir i consultar la documentació del POUM i, sobretot, la manera com s'han de redactar i presentar les al·legacions per a que aquestes puguin ser considerades adequadament. Aquesta informació, així com un model de formulari per a la presentació d'al·legacions es trobarà també disponible a través de la web del POUM.

La sessió finalitzarà amb un torn obert de precs i preguntes amb l'objectiu de resoldre dubtes sobre la informació exposada en la sessió.

EXPOSICIÓ PÚBLICA DEL POUM APROVAT INICIALMENT

Després de l'aprovació inicial del Pla, aquest s'ha de sotmetre per Llei a informació pública i a un procés de participació ciutadana per un termini de 45 dies. Durant aquest període es disposarà de tota la documentació del POUM tant en format imprès a les dependències municipals com en format digital a la web del POUM.

Aquest període de 45 dies d'informació pública es podrà ampliar si l'Ajuntament ho considera necessari.

FASE D'APROVACIÓ PROVISIONAL I DEFINITIVA

Els objectius en aquesta fase seran:

- Informar del resultat del procés d'informació pública i de consultes a les administracions afectades.
- Informació de les principals modificacions introduïdes en el POUM respecte de la versió de l'aprovació inicial.

PUBLICACIÓ I DIFUSIÓ DE LES VERSIONS APROVADES

En aquesta fase, no es preveuen actes de participació presencial, més enllà dels actes informatius de presentació del POUM que pugui convocar l'Ajuntament juntament amb l'equip redactor.

Es publicarà a través de la web del POUM tota la documentació corresponent a cada una de les versions aprovades (provisional, definitiva i, si escau, text) per tal que aquesta pugui ser accessible i consultable per la ciutadania.

Es publicaran a la web i es donarà difusió dels informes de resposta a les al·legacions i de resposta a les administracions consultades així com d'un informe de síntesi de les principals modificacions introduïdes al POUM des de la seva aprovació inicial.

MODIFICACIÓ O AMPLIACIÓ DEL PROGRAMA DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

El present document pot ser objecte de modificacions o ampliacions en funció de si el desenvolupament dels treballs del POUM fan necessari establir nous processos participatius o es creu convenient adaptar-ne els existents. El present programa aprovat planteja un model de participació orientat a facilitar la participació de tota la ciutadania, si bé es considera que ha de restar obert a modificacions amb l'objectiu de ser un instrument adaptable a l'evolució dels treballs de redacció del POUM.

11 de desembre de 2012

ANNEX I
LLISTAT D'ENTITATS

A continuació es llisten aquelles entitats i associacions a les quals es tindrà especialment en consideració durant el procés de participació ciutadana del POUM. Aquesta llista és ampliable i resta oberta a les sol·licituds d'adhesió que facin arribar les entitats que no hi apareguin relacionades:

- Associacions de veïns:
    - Associació de veïns Rodes Sagrada Família
    - Associació de Veïns del Barri de la Farga
    - Associació de Veïns del Grup Mas Palau
    - Associació de Veïns de Canaleta
    - Associació de Veïns Pla de les Vinyes de Banyoles
    - Associació de Veïns del Barri de Sant Pere de Banyoles
    - Associació de veïns de Can Puig
    - Associació de Veïns del Puig de la Fontpudosa
    - Associació en defensa i drets dels veïns del Barri de la Farga de Banyoles
- Associacions de comerciants:
    - Associació de Botiguers de Sant Pere
    - Associació de Comerciants de Banyoles i Pla de l'Estany
    - Associació de comerciants i petits empresaris del barri de la Farga de Banyoles
    - Unió de Comerciants Barri Vell de Banyoles
    - Associació Banyoles Comerç i Turisme
    - Associació de Botiguers del Pg. Mn. Constans,c/ Lleida i travessia Ctra. de Camós
    - Associació de locals d'oci nocturn de Banyoles
- Associacions culturals:
    - Agrupació Coral "Veus de l'Estany" de Banyoles
    - Associació cultural del Pla de l'Estany
    - Amics dels Museus de Banyoles
    - Associació Ateneu Obert de la Dona
    - Associació Pro-Capella de Sant Martirià al Puig de Lió
    - Col·lectiu La Falç del Pla de l'Estany
    - Teatrebrik
    - Associació de Pessebristes de Banyoles
    - Centre d'Estudis Comarcals de Banyoles
    - Associació per a la promoció d'espectacles infantils i juvenils, La Xarxa
    - Manipul de Manaies de Banyoles
    - Associacio Musical Group Toukha Leminanou
    - Foment de la Sardana, la Dansa i la Cultura Popular i Tradicional de Banyoles i comarca
    - Cercle de Catòlics de Banyoles i Comarca
    - Associació Fira de Sant Martirià de Banyoles
    - Associació de Dansa Ple de 8ts
    - Taller de Música de Banyoles
    - Arrahma
    - Activitats carnavalesques els Pallots
    - Associació cultural islamica Al Houda
    - Associació amics de Lluís Vilà
    - Associació AMDonnes Teatre
    - Associació catalana per al foment de la lectura
    - Associacio Companyia de teatre El vol del pollastre
    - Associació cultural Diabugu Basillah
    - Associació Cultural d'Interacció Comunitària

- Associació cultural Kitsch vint anys
- Associació Cultural La Porta Verda
- Associació cultural Lantana-Sifasol
- Associació d'arts escèniques i circenses TELATRAMAS
- Associació de Gambia para Garawol provincia de Cantora de Banyoles
- Associació de natius del poble de Duguwolowila (Mali) residents a Catalunya
- Associació Hermes-Everywhere
- Associació Juvenil Dívula Teatre
- Associació Musical projecte Sonora de Banyoles
- Associació senegalesa de Banyoles
- Associació Tint XXI
- Associació Vehicles Històrics Pla de l'Estany
- Associació Venerable Congregació de la Mare de Déu dels Dolors de Banyoles
- Colla Gegantera de Banyoles
- Cor de Teatre
- Didascàlia Companyia de Teatre
- Dido Associació
- Gàrgoles de Foc
- Mesa Cívica per la Llengua del Pla de l'Estany
- mésMèdia Cultural
- Teatre d'Art de Banyoles

- Empresarials:

  - Associació d'Empresaris del Pla de l'Estany
  - Unió d'Empresaris de la Construcció
  - Agrupació d'empresaris perruquers de senyores de Banyoles i comarca

- Esportives:

  - Club Natació Banyoles
  - Centre Excursionista de Banyoles
  - Associació de Pescadors Esportius Pla de l'Estany
  - Consell Esportiu del Pla de l'Estany
  - Atlètic Club Banyoles
  - Club Handbol Banyoles
  - Futbol Club Banyoles
  - Club Futbol Sala Banyoles
  - Club d'Scalextric Banyoles Slot
  - Club Esportiu d'Arts Marcials Banyoles
  - Club de Tennis Banyoles
  - Club Billar Banyoles
  - Associació Esportiva Casa Nostra del Pla de l'Estany
  - Club d'Escacs Banyoles
  - Club Deportiu Chabab
  - Club Bàsquet Banyoles
  - Club Deportiu Banyoles
  - Associació Canina i Esportiva de Banyoles
  - Associació d'amics del rem
  - Associació de Futbol Veterans Club Esportiu Banyoles
  - Associació de petanca dels usuaris del Casal de la Gent Gran de Banyoles
  - Banyoles Rugbi Club
  - Club Aeromodelisme Girona Provincial
  - Club Ciclista Banyoles
  - Club Ciclista Transpyr
  - Club esportiu ARTSPORT
  - Club Patinatge Artístic Banyoles-Pla de l'Estany
  - Descens Club de Ciclisme i Triatló
  - Penya Blaugrana Comarca de Banyoles

-

- Lleure:

  - Associació Juvenil per a la Promoció del lleure Ei, Gent!
  - Federació Coordinadora del Lleure del Pla de l'Estany
  - Associació Juvenil d'Escambell
  - Associació Juvenil Itinerant
  - Associació Juvenil Femtram
  - Agrupament Escolta i Guia Pla de l'Estany - Minyons Escoltes i Guies Sant Jordi de Catalunya
  - Associació a favor de l'adolescència i la joventut Young Life
  - Associació Astrobanyoles
  - Associació juvenil Tenim Poca Feina
  - Associació Ludicocultural Platernatiu
  - Associació petits trol espai i infants
  - Centre d'Esplai Santa Maria, Xirois
  - El tresor de Smeagol

- Naturalistes:

  - Associació Fa Pudor
  - Associació de Protecció i Defensa dels Animals de la Comarca del Pla de l'Estany
  - Escola de Natura de l'Estany de Banyoles
  - LIMNOS Ecologistes de Catalunya. Associació de Defensa del Patrimoni Natural del Pla de l'Estany

- Associacions de pares i mares:

  - Associació de Mares i Pares d'Alumnes del CEIP La Draga de Banyoles
  - Associació de Mares i Pares d'Alumnes de la Vila (CEIP Mn. Baldiri Rexach)
  - Associació de Pares d'Alumnes de l'IES Josep Brugulat
  - Associació de Mares i Pares d'alumnes de l'escola Pla de l'Ametller
  - Associació de mares i pares d'alumnes de l'IES Pere Alsius
  - Associació de mares i pares d'alumnes IES Pla de l'Estany
  - Associació de Mares i Pares del CEIP Can Puig

- Serveis socials:

  - Associació d'Immigrants i Amics de Banyoles i Comarca, Meragemu i diverses associacions d'immigrants del municipi.
  - Banyoles Solidària
  - APRODIPS
  - Associació del Casal de la Gent Gran de Banyoles
  - Càritas Arxiprestal de Banyoles
  - Asociación Hal Pulaar
  - Unión de Trabajadores de Mauritania
  - Associació Irregolare, projectes socials actius
  - Col·lectiu de dones cristianes de Banyoles
  - Associació pel foment de la cultura berber, Amazigh Banyoles
  - Associació Sociocultural de dones africanes de Banyoles Legki Yakaru
  - Associació socio cultural de dones marroquines de Banyoles, Nur
  - Banyoles Islàmic Yagaru Kaho associació islàmica de dones de Banyoles
  - Fundació privada per a disminuïts psíquics de la Comarca del Pla de l'Estany
  - Associació Sòpuls de Banyoles per l'atenció a les persones discapacitades
  - AECC - Catalunya contra el càncer
  - Assemblea Comarcal de la Creu Roja del Pla de l'Estany
  - Associació ajuda solidària Mali Vert de banyoles
  - Associació Assistencial "Pilar Carreras"
  - Associació d'ajuda al poble de Mauritània de Banyoles
  - Associació de cooperació i solidaritat "Wulli kan be kafoo solidaritat"

- Associació de cooperació internacional Nord-Sud (Conosud)
- Associació Educar és Estimar
- Associació Ganzhoy
- Associacio Jokere Enda
- Associació per a la recerca i estudis sobre la llengua de signes
- Centro Asistencial Canaan
- Fundació Privada Oncolliga Girona, Delegació de Banyoles
- Grup de Mans unides de Banyoles i comarca
- One Heart Sister's

PARTICIPACIÓ CIUTADANA

POUM DE BANYOLES

DOCUMENT DE CONCLUSIONS DEL PROCÉS DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA DE LA FASE D'AVANÇ

Febrer de 2014

TRAÇANT BANYOLES

POUM | PLA D'ORDENACIÓ URBANÍSTICA MUNICIPAL

Ajuntament de Banyoles

lavola sostenibilitat

INTRODUCCIÓ **4**

SESSIONS DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA **5**

SESSIÓ 1: ACTIVITAT ECONÒMICA I SERVEIS AL CIUTADANS 6
DINÀMICA 1: EL FUTUR ECONÒMIC DE LA CIUTAT 7
DINÀMICA 2: ÉS FÀCIL BANYOLES? 8
DINÀMICA 3: ON VAIG A...? 10
DINÀMICA 4: ON CREC QUE HI HAURIA D'HAVER...? 12
SESSIÓ 2: MEDI AMBIENT I SOSTENIBILITAT URBANA 15
DINÀMICA 1: ESPAIS DE VALOR AMBIENTAL 16
DINÀMICA 2: BANYOLES, CIUTAT SOSTENIBLE? 18
DINÀMICA 3: LES ELECCIONS AMBIENTALS 20
SESSIÓ 3: MODEL DE DESENVOLUPAMENT URBÀ I MOBILITAT 22
DINÀMICA 1: M'AGRADA – NO M'AGRADA 22
DINÀMICA 2: ENS MOVEM BÉ PER BANYOLES? 25
DINÀMICA 3: PER ON VAIG? 28
DINÀMICA 4: COM SERÀ BANYOLES? 31

SESSIONS A LES ESCOLES **34**

ENQUESTA DE PERCEPCIÓ I EXPECTATIVES CIUTADANES **36**

CARACTERITZACIÓ DELS ENQUESTATS: 36
MEDI AMBIENT I PATRIMONI 38
EQUIPAMENTS I SERVEIS 41
ACTIVITAT ECONÒMICA I HABITATGE 44
MOBILITAT 47
MODEL DE CIUTAT 49
ALTRES 50

CONCLUSIONS GENERALS **52**

INTRODUCCIÓ

Un cop finalitzades les sessions de participació ciutadana previstes, analitzats els resultats de l'enquesta i documentades les aportacions realitzades a través de la web del POUM, s'ha elaborat un informe integrat que sintetitza totes les aportacions i propostes realitzades en el marc del procés de participació ciutadana durant la fase d'avanç del POUM. Aquest informe es lliurarà als membres de la Comissió de seguiment i del Consell de Ciutat i es publicarà a la web del POUM.

La funció principal és la de fer arribar als redactors del POUM les aportacions i propostes realitzades per la ciutadania en la fase d'avanç, de manera que puguin tenir-les en consideració en l'anàlisi d'alternatives de planejament, així com en el desenvolupament i concreció de l'alternativa seleccionada en la fase d'aprovació inicial.

Els objectius que es pretenien aconseguir mitjançant la participació durant la fase d'avanç del pla van ser:

- Donar a conèixer l'inici del procés de redacció del POUM de Banyoles i, més concretament les característiques de la seva tramitació i especialment del Programa de participació ciutadana.
- Recollir les demandes, expectatives, aportacions, propostes i reclamacions de la ciutadania en relació al nou POUM.
- Recollir informació útil per a la diagnosi i definició de les propostes del POUM obtingudes a través de la consulta a la ciutadania o a experts locals.

Per a assolir aquests objectius es van dur a terme sessions de participació ciutadana presencials i es va habilitar una enquesta de percepció i expectatives de la ciutadania de Banyoles, disponible al web del POUM i en paper en diverses dependències municipals.

Així, en el present document es presenten les conclusions de les diferents sessions de participació ciutadana realitzades i de l'enquesta que es va obrir per copsar l'opinió dels ciutadans i ciutadanes.

SESSIONS DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

Durant el procés de participació ciutadana de la fase d'avanç del POUM de Banyoles, han tingut lloc tres sessions enfocades a la ciutadania en general per tal de poder recollir la percepció ciutadana sobre el següents temes, en els quals el POUM té capacitat d'incidència:

- Activitats econòmiques i serveis als ciutadans
- Medi ambient i sostenibilitat urbana
- Model de desenvolupament urbà i mobilitat

Tot i que la temàtica tractada diferia a cada sessió, totes es van estructurar de manera similar, en quatre grans blocs:

1. Una **part introductòria** en que es va explicar l'objectiu de la convocatòria, la dinàmica de la sessió i la informació subministrada.
2. Una **exposició sintètica d'informació** necessària per tal que els assistents poguessin opinar amb una base de coneixement suficient. En concret, es va explicar el procés de redacció del POUM, les seves fases, el procés de participació ciutadana i la relació entre el POUM i cadascuna de les temàtiques proposades per a cada sessió. D'altra banda, l'equip tècnic redactor va efectuar una breu presentació dels apartats rellevants de la diagnosi realitzada per tal de contextualitzar la situació de cada temàtica a la ciutat de Banyoles.
3. Una **dinàmica de participació activa** en la que els assistents van prendre el protagonisme. Principalment es va fer servir el format *tertúlia cafè* per tal d'assolir els objectius establerts en aquest procés de participació. Aquest mètode de participació afavoreix la participació del major nombre d'assistents generant un ambient distès que facilita el debat i la generació de consens. Concretament, el sistema es basa en l'organització de grups petits que faciliten la participació de totes les persones assistents i permeten que totes les idees i punts de vista puguin ser exposats, escoltats i compartits. Es tracta d'un mètode molt dinàmic que facilita l'intercanvi d'opinions al mateix temps que dificulta la monopolització del debat entorn a una única temàtica o entorn a una única persona ja que programa canvis constants dins el grup.

   El paper desenvolupat per l'equip de dinamització de la sessió va ser el d'agent facilitador del debat, de dinamitzador de la sessió i de la recol·lecció de la informació generada i aportada per les persones assistents. A més a més, es va comptar amb la presència de representants tècnics de la redacció del POUM amb l'objectiu d'aclarir dubtes o resoldre preguntes concretes referents al Pla si bé aquestes persones no hauran d'intervenir de forma directa en les sessions.

   Aquest treball es va veure recolzat per suport cartogràfic que va permetre als assistents reflectir sobre un plànol les principals inquietuds sobre la realitat i desenvolupament del municipi.

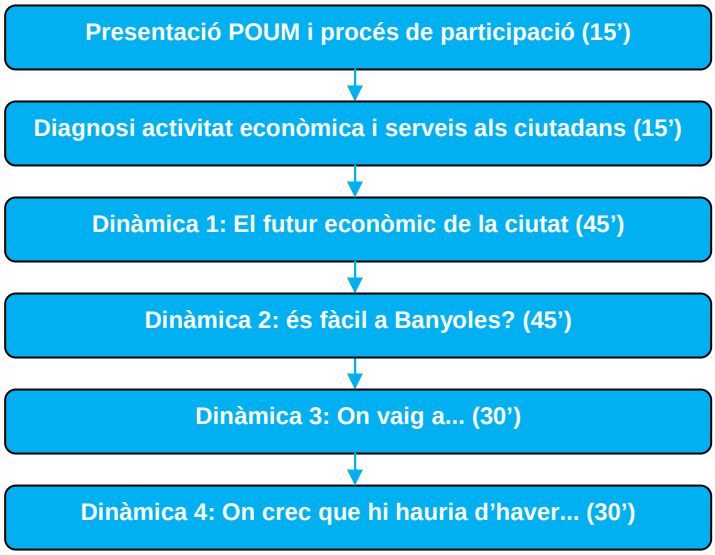
4. Per últim, a cada sessió es va fer una **valoració final** de les principals aportacions obtingudes es va obrir un **torn obert de paraula i debat**, en el qual els assistents van poder realitzar aquelles preguntes o demandes d'aclariment o concreció que van considerar necessàries, així com realitzar les seves contribucions i propostes.

   Amb posterioritat a cada una de les sessions es va elaborar un **informe de retorn** –en el que es recollien les conclusions de cada trobada- el qual es va fer arribar als assistents i es va publicar a la web del POUM.

SESSIÓ 1: ACTIVITAT ECONÒMICA I SERVEIS AL CIUTADANS

En aquesta primera sessió es pretenia analitzar la situació de l'estructura d'activitats del municipi i dels serveis i equipaments als ciutadans, amb l'objectiu d'identificar els principals sectors econòmics de la ciutat i d'analitzar l'estat dels serveis als ciutadans.

La sessió, de dues hores i mitja, es va realitzar el 16/03/2013 al Casal de Joves de Cal Drac i, amb la participació de 12 ciutadans, va seguir l'esquema següent:



A continuació es presenta l'estructura i els principals resultats de cadascuna de les quatre dinàmiques pensades per abordar l'objectiu de la sessió:

DINÀMICA 1: EL FUTUR ECONÒMIC DE LA CIUTAT

L'objectiu d'aquesta dinàmica era posar en debat quin model econòmic es considera que hauria de desenvolupar la ciutat de Banyoles els propers anys. Es va demanar als participants que determinessin quins sectors econòmics creien que s'havien de potenciar a Banyoles.

El funcionament de la dinàmica es va basar en el sistema *Tertúlia Cafè,* i va seguir el següent esquema:

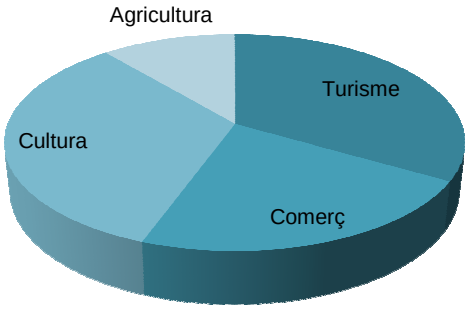
1. Discussió lliure sobre els sectors a potenciar a Banyoles.
2. Canvi de taula.
3. Posada en comú i definició de conclusions: cada taula va consensuar els **tres** sectors que caldria potenciar a Banyoles.

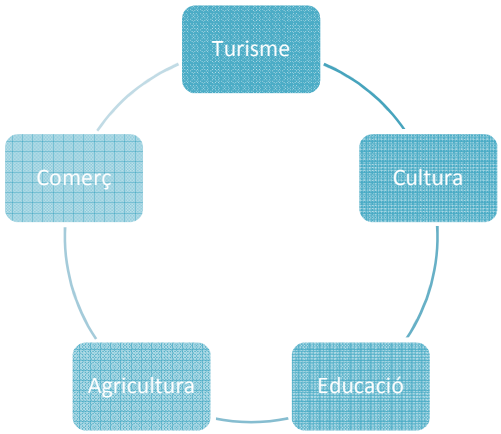
El resultat del treball de les diferents taules es recull en la taula següent:

Taula 1	Taula 2	Taula 3
• Cultura • Turisme • Comerç	• Turisme → Ecoturisme • Comerç de proximitat (lligat amb turisme i cultura) • Cultura (serveis culturals, educació i formació permanent)	• Turisme diversificat (històric, natural, esportiu...) • Agricultura → Horticultura (ecològic i local) • Cultura (millora d'equipaments) • *Producte local lligat al comerç

El gràfic següent mostra quins són els sectors econòmics que, en general, es va considerar que s'haurien de potenciar:

Quin o quins sectors econòmics trobeu que s'haurien de potenciar a Banyoles?





Les principals **conclusions** de la dinàmica van ser:

- Potenciar principalment els sectors serveis: turisme, cultura, comerç.
- Important tenir en compte les interrelacions entre aquests sectors.
- Apostar per un turisme diversificat (històric, ecoturisme, esportiu,...)
- Millorar els equipaments culturals i apostar pels serveis d'educació
- Potenciar i posar en valor el comerç al detall i de proximitat
- Potenciar l'agricultura ecològica.

DINÀMICA 2: ÉS FÀCIL BANYOLES?

En aquesta dinàmica es va demanar als assistents que identifiquessin els factors limitants i les potencialitats que existeixen a la ciutat de Banyoles per al desenvolupament dels següents sectors econòmics: indústria, comerç, turisme-fires-congressos, agricultura i noves tecnologies.

El funcionament de la dinàmica es va basar en el sistema *Tertúlia Cafè,* i va seguir el següent esquema:

1. Discussió lliure sobre els punts forts i punts febles d'aquests sectors
2. Canvi de taula
3. Posada en comú i definició de conclusions: concreció dels punts forts i els punts febles

La taula que segueix recull la identificació que es va dur a terme com a resultat del treball i la posada en comú dels diferents grups:

Sector	Punts forts	Punts febles
Industrial	• Sector metal·lúrgic potent i poc contaminant • Existència de petites zones per a fer venir indústria petita i mitjana • Establiment d'empreses auxiliars (s'han de potenciar més) • La variant i la proximitat a Olot, Figueres i Girona	• Sector indústria agroalimentària més incident i genera molèsties al teixit urbà • No tenim grans espais disponibles per a la gran indústria • Difícil equilibri amb la natura • Equilibri entre les petites indústries
Comerç	• Comerç de proximitat i petit format • Capital de comarca • Comerç de tradició • Hi ha potencial per a fer un producte amb valor afegit • Centre històric molt potent i un entorn natural genial	• Excés de grans superfícies comercials • Manca de comerç en alguns barris • Cal potenciar el comerç lligat al turisme • Horaris comercials • No es treu profit del nostre potencial!!
Turisme, fires i congressos	• Patrimoni natural, històric i cultural • L'entorn natural de l'Estany • Connectar l'estany amb el centre de Banyoles • Proximitat de l'entorn natural amb l'entorn urbà	• Manca de connexió entre l'estany i el centre històric • La proximitat a Girona i a Olot
Agricultura i ramaderia	• Existència de zones d'horticultura • Producte local i de temporada • Horta de proximitat al centre de Banyoles (zona monestir) • Possibilitat de fer cooperatives	• Pèrdua de zones cultivables • El municipi és petit
Noves tecnologies	• Banyoles és una localitat de serveis (cal potenciar-lo)	• No s'hi està apostant suficientment (manca d'infraestructures) • Cal potenciar-ho (perquè tota la resta de sectors se'n beneficiaran)

Així les principals conclusions de la dinàmica van ser les següents:

- Donant continuïtat a la primera dinàmica, els sectors que presenten en principi una major facilitat de desenvolupar-se a Banyoles són les lligades al sector terciari (comerç, turisme, fires i congressos..).
- Tot i això, es considera necessari donar resposta i plantejar la potenciació, d'una manera adaptada a la realitat municipal, de les activitats agrícoles i/o industrials.

DINÀMICA 3: ON VAIG A...?

Amb aquesta dinàmica es pretenia identificar aquelles àrees urbanes que presenten un dèficit de serveis de primera necessitat d'altre tipologia, on es concentra aquesta activitat, així com detectar aquells serveis que no estan ben coberts a la ciutat.

Per això, es va demanar als assistents que marquessin, en un mapa, el seu lloc de residència i on es desplaçaven per fer les següents activitats:

ON VISC

COMPRAR EL PÀ

COMPRA SETMANAL DE MENJAR

ANAR AL METGE DE CAPÇALERA

UN SOPAR ESPECIAL

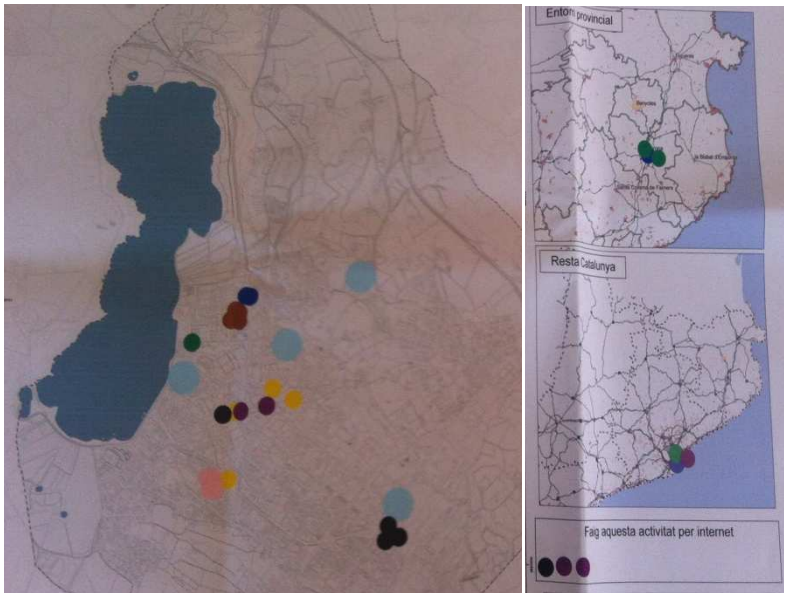
ANAR D'URGÈNCIES

ANAR A LA BIBLIOTECA

PORTAR ALS NENS A LA LLAR D'INFANTS

FER UNA GESTIÓ BANCÀRIA

D'aquesta manera, per cada grup de treball es van obtenir diferents mapes amb les diverses ubicacions; la taula que es recull posteriorment sintetitza els resultats de tots els assistents.



	Centre Banyoles	Barris	Girona	Barcelona	Internet
Comprar el pa	75%	25%			
Compra setmanal	33%	61%			6%
Metge de capçalera	8%	76% (CAP)	8%	8%	
Sopar especial	30%	10%	50%	10%	
Urgències		62,5% (Clínica Salus)	37,5%		
Biblioteca		91% (Biblioteca de Banyoles)	9%		
Llar d'infants	50%	50%			
Gestió bancària	38%	23%		8%	31%

Així doncs, les principals **conclusions** d'aquesta dinàmica van ser:

- Existeix una concentració d'activitat a la zona centre de Banyoles
- Els barris de l'entorn del centre concentren usos lligats a serveis com els sanitaris o els culturals (biblioteca)
- Existeix una desvinculació entre el lloc de residència i la realització dels serveis bàsics, especialment quan el lloc de residència es localitza als barris perifèrics
- Per a certs serveis (restauració, sanitaris..) existeix una forta vinculació amb Girona
- Concentració dels usos comercials a l'engròs a la zona de l'Avda. Farga

DINÀMICA 4: ON CREC QUE HI HAURIA D'HAVER...?

L'objectiu de la darrera dinàmica era posar de manifest aquells equipaments que la ciutadania percep que manquen a la ciutat. Addicionalment, a aquesta enumeració dels equipaments es proposava que els ciutadans busquessin els millors emplaçaments per a aquests equipaments i en concretessin els usos.

Per aconseguir-ho, es va demanar als assistents que, de manera consensuada entre els membres de la taula, marquessin (amb peces de colors) sobre el plànol de Banyoles on creien que seria necessari preveure una sèrie d'equipaments municipals de la següent tipologia:

EQUIPAMENTS CULTURALS	Groc
EQUIPAMENTS SANITARIS	Negre
EQUIPAMENTS ESPORTIUS	Blau
ZONES VERDES I INFANTILS	Verd
EQUIPAMENTS SOCIALS	Blanc
ALTRES	Vermell

Les imatges següents mostren el resultat del treball de les diferents taules:

2 dig
D'HAVER

Per tant, per als diferents tipus d'equipaments municipals es podria concloure que:

- **Equipaments culturals/socials**
  - Apareix una demanda recurrent d'un espai sociocultural polivalent al centre de la ciutat amb diversos serveis (centre cívic, sala de conferències, biblioteca, escola d'adults, bar..). Idea de rehabilitar alguna nau industrial.
  - S'apunta la idea d'un cinema/teatre, potser vinculat a l'espai anterior.
  - Nova escola per re-ubicar els barracons. Nova llar d'infants.
- **Equipaments sanitaris**
  - Optimitzar els equipaments existents amb nous serveis
- **Equipaments esportius**
  - Demanda d'un complex esportiu públic (amb piscina). Es proposa localitzar-lo a l'entorn de l'Estany.
- **Zones verdes**
  - Es detecta la necessitat de zones verdes en la zona de centre urbà i el seu entorn.

SESSIÓ 2: MEDI AMBIENT I SOSTENIBILITAT URBANA

Aquesta segona sessió pretenia posar de relleu aquells elements que es consideren rellevants pel que fa al medi ambient, tant des del punt de vista d'elements rellevants a protegir, com d'identificació dels principals impactes i problemàtiques ambientals existents al municipi.

La sessió, de tres hores, es va realitzar el 06/04/2013 al Casal de Joves de Cal Drac i, amb la participació de 33 ciutadans, va seguir l'esquema següent:

Diagnosi medi ambient i sostenibilitat urbana

↓

Dinàmica 1: Espais de valor ambiental

↓

Dinàmica 2: Banyoles, ciutat sostenible?

↓

Dinàmica 3: Les eleccions ambientals

A continuació es presenta l'estructura i els principals resultats de cadascuna de les tres dinàmiques plantejades per abordar l'objectiu de la sessió:

DINÀMICA 1: ESPAIS DE VALOR AMBIENTAL

La dinàmica pretenia que els ciutadans de Banyoles, com a principals coneixedors del territori, indiquessin aquells principals espais de valor ambiental existents al municipi.

Per això, se'ls va demanar que reflexionessin sobre el seu estat de conservació i que situessin en el plànol els tres que consideraven més rellevants.

El funcionament de la dinàmica es va basar en el sistema *Tertúlia Cafè,* i va seguir el següent esquema:

1. Discussió lliure sobre els principals elements de valor ambiental existents a Banyoles
2. Canvi de taula
3. Posada en comú i definició de conclusions: cada taula va consensuar els **tres** elements ambientals i en va determinar els seus valors, el seu estat de conservació i la necessitat o no de protecció addicional

A nivell general, van aparèixer tres grans elements ambientals que integren diferents espais:

1. Zona de l'estany i xarxa hídrica associada: estany, estanyols, zones de draga, xarxa de recs, eix del Terri-Canaleta.
2. Zones d'hortes en zona urbana i entorn: zona de Sotamonestir, zona del Guèmol, hortes del Camí dels Prats, hortes de Can Castanyers.
3. Espais de valor en sòl no urbanitzable (Anella verda): bosc dels Casalots, Pla de Bruguera, Puigpalter, Puig del Guèmol, Puig de Sant Martirià, Bosc de Can Puig, Camí del Prat, Serrat del Vell.

L'anàlisi detallat d'aquests espais es resumeix en les següents taules:

1. Zona de l'estany i xarxa hídrica associada			
Espai	**Valors**	**Conservació**	**Elements addicionals de protecció**
Estany i entorn	Naturals ambientals, paisatgístics, patrimonials i històrics	Bo, tot i que destaca l'impacte de l'activitat humana a l'entorn de l'Estany. Excessiva urbanització del front de l'Estany. Estanyol de Lió poc conservar.	Creació del PN de l'Estany de Banyoles. Replantejar usos i reglaments de les activitats a localitzar al front de l'Estany.
Zones de draga	Naturals, històrics i fantàstics	La zona de Draga ben conservada, la resta del front molt urbanitzat	Assegurar que no es facin activitats permanents.
Xarxa de recs	Ambientals, patrimonials i paisatgístics	No funcionen com a connectors naturals de flora i fauna. Massa formigonats en alguns trams.	Pla especial de Recs (en redacció). Naturalitzar els recs amb obertura natural.
Eix Terri-Canaleta	Ambientals i paisatgístics.	La part de la riera de Canaleta està bruta i abandonada.	Dignificar i netejar la riera.

2. Zones d'hortes en nucli urbà i entorns			
Espai	**Valors**	**Conservació**	**Elements addicionals de protecció**
Hortes de Sotamonestir	Naturals, ambientals, paisatgístics, patrimonials, històrics, socials, econòmics i productius	En ser a sòl urbanitzable no es presta a conservar-lo. Deixat en alguns sectors, amb elements patrimonials abandonats	Redacció d'una Pla especial d'hortes. Mantenir-ho com a zona agrícola protegida i regular-ho i ordenar-ho per a aquesta funció. Deixar sense efecte el projecte existent i incloure la protecció dels horts al POUM. Dotar a les hortes d'identitat i potenciar-les (centres d'interpretació, escoles, producció local...). Compatible la conservació de les hortes amb edificació de baixa densitat.
Zona darrera Guèmol-Hortes del Camí del Prat	Naturals, ambientals, paisatgístics, patrimonials, històrics, socials, econòmics i productius	Afectació per estar en sòl urbanitzable, tot i això, força ben conservats.	Incorporar aquesta zona a sòl no urbanitzable. Redacció d'un Pla especial d'hortes.

3. Espais de valor en sòl no urbanitzable (Anella verda)			
Espai	**Valors**	**Conservació**	**Elements addicionals de protecció**
SNU: Bosc dels Casalots (arbre interès local), Pla de Bruguera, Puigpalter, Puig de Guèmol, Puig de Sant Martirià, Bosc de Can Puig, Camí dels Prats, Serra del Vell.	Naturals, ambientals, paisatgístics, patrimonials i productius	En general, en estar en sòl no urbanitzable, són espais ben conservats.	Conservar les zones agrícoles. Protegir el patrimoni: masies i pagesia. Facilitar l'activitat ramadera en la mesura del possible i d'una manera compatible amb el medi ambient. Manteniment, neteja, millora de l'accessibilitat. Donar valor social a aquests espais.

DINÀMICA 2: BANYOLES, CIUTAT SOSTENIBLE?

Aquesta dinàmica tenia per objectiu obrir una reflexió entre els ciutadans sobre si Banyoles presenta les condicions per poder portar un desenvolupament sostenible i posar de manifest les principals problemàtiques ambientals existents a la ciutat i les possibles solucions en cada cas.

El funcionament de la dinàmica es va basar en el sistema *Tertúlia Cafè*, i va seguir el següent esquema:

1. Discussió lliure sobre els principals problemes ambientals de Banyoles
2. Canvi de taula
3. Posada en comú i definició de conclusions: per a cada problema es van determinar les causes i les possibles solucions.

Les principals aportacions que es van fer es mostren a la taula que segueix:

Problemàtica ambiental	Causa	Possible solució
Contaminació lluminosa	Usos urbans i esportius a la zona del voltant de l'Estany.	Regular aquests usos i els sistemes d'il·luminació.
Contaminació odorífera	- Processos industrials. - Clavegueram. - Equipaments públics mal construïts. - Mesos d'estiu: purins.	Mesures correctores o trasllat d'activitats.
Contaminació acústica	- Mobilitat (cotxes i motos) - A l'entorn estany: activitats amb molt soroll (bars, música, activitats...)	- Apostar per una mobilitat sostenible. - Regular usos a la zona de l'entorn de l'Estany.
Deficient qualitat del paisatge urbà i manca d'espais verds	- Excessius obstacles per a vianants. - Zones lliures concentrades a la perifèria i Estany.	- Millorar el paisatge urbà en funció d'uns criteris, i en concret millorar tot el front de l'Estany. - Unificació i ordenació arquitectònica. - Aprofitar el potencial de recs, hortes i Canaleta.

Problemàtica ambiental	Causa	Possible solució
		- Tramar la ciutat amb l'Estany. - Cada barri hauria de tenir la seva quota d'espais verds. - Propostes concretes de rehabilitació d'espais: Plaça Servites en espai verd amb aparcament soterrat.
Mala conservació d'espais naturals	- Impacte d'activitats sobre l'Estany. - Manca de connectivitat entre espais naturals.	- Renaturalització d'espècies. - Allunyar carreteres i trànsit del front de l'Estany. - Pla de gestió d'usos de l'Estany. - Campanya de control dels gavians.
Mala qualitat i gestió de les aigües superficials	- Manca de manteniment i connexió de les infraestructures de rec. - Abocaments d'aigües residuals als recs.	- Control públic de la gestió de l'aigua. - Tenir en compte en equipaments municipals un ús eficient de l'aigua. - Separació d'aigües pluvials. - Reutilització. - Manteniment de la dinàmica natural de l'aigua.
Contaminació per nitrats en zona de captació de l'Estany	- Aplicació d'adobs i herbicides als camps propers a l'Estany.	- Control d'aquestes activitats.
Pèrdua i manca de valoració del patrimoni arquitectònic i industrial	- Abandonament d'aquestes activitats.	- Pla de reutilització d'aquests espais
Deficient gestió dels residus	- Molt residu i poca conscienciació. - Manca de voluntat política.	- Millora de la recollida selectiva per a ser més eficients. - Recollida porta a porta. - Millorar la deixalleria, - Conscienciació ciutadana. - Contenidors de compostatge de residus orgànics. - Recollida d'oli.
Poca eficiència energètica	- Construcció urbanística poc eficient. - Manca de campanyes municipals, no s'han considerat polítiques per a aquest fi.	- Potenciar energies renovables en equipaments públics. - Campanyes públiques. - Aprofitar els saltants d'aigua dels recs per generar electricitat. - Donar ajuts per rehabilitar. - Rehabilitar arquitectures no edificades enlloc d'edificar.

DINÀMICA 3: LES ELECCIONS AMBIENTALS

Amb aquesta dinàmica es pretenia que els ciutadans determinessin quins han de ser els principals objectius ambientals que ha de tenir el POUM de Banyoles.

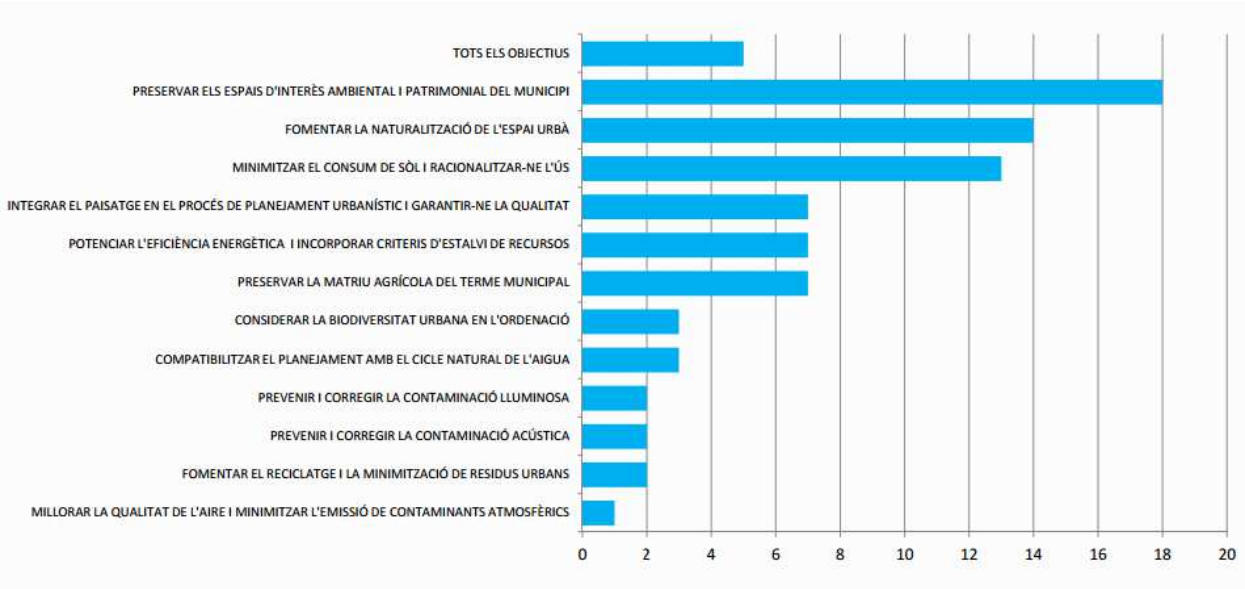
El funcionament de la dinàmica es va basar en el sistema *Tertúlia Cafè*, i va seguir el següent esquema:

1. Debat sobre els diferents objectius generals presentats per l'equip de participació.
2. Canvi de taula
3. Posada en comú i definició de tres objectius prioritaris.
4. Vot individual dels objectius

En la primera part, de votar de manera consensuada en les taules els tres objectius prioritaris, els identificats com a prioritaris van ser:

1) Preservar els espais d'interès ambiental i patrimonial del municipi
2) Potenciar l'eficiència energètica de les edificacions i incorporar criteris d'estalvi de recursos
3) Minimitzar el consum de sòl i racionalitzar-ne l'ús
4) Fomentar la naturalització de l'espai urbà

En la segona part, cada participant va votar tres objectius, amb els següents resultats:



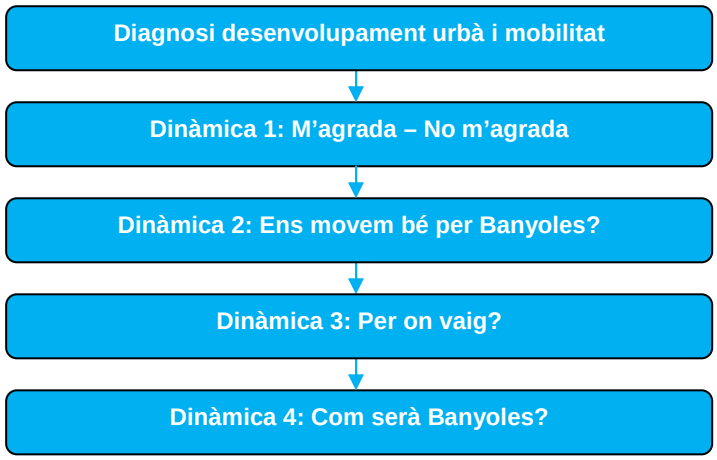
Les **conclusions** a destacar sobre la darrera dinàmica de la sessió van ser:

- Apareixen com a prioritaris els següents objectius:
    - Preservar els espais d'interès ambiental i patrimonial del municipi
    - Fomentar la naturalització de l'espai urbà
    - Minimitzar el consum de sòl i racionalitzar-ne l'ús
- S'insisteix per part dels assistents en la necessitat de donar importància a tots els objectius ambientals.
- Els objectius referents al risc d'inundació i a l'adaptació al canvi climàtic són els que es consideren menys importants per part dels assistents a la sessió.

SESSIÓ 3: MODEL DE DESENVOLUPAMENT URBÀ I MOBILITAT

En aquesta tercera sessió es va analitzar el model de ciutat i la forma en que aquesta es desenvolupa des del punt de vista urbanístic així com del model de mobilitat que presenta la ciutat de Banyoles.

La sessió, de tres hores, es va realitzar el passat 20/04/2013 al Casal de Joves de Cal Drac i, amb la participació de 30 ciutadans, va seguir l'esquema següent:



A continuació es presenta l'estructura i els principals resultats de cadascuna de les quatre dinàmiques plantejades per abordar l'objectiu de la sessió:

DINÀMICA 1: M'AGRADA – NO M'AGRADA

Amb aquesta dinàmica es pretenia identificar les àrees en que caldria centrar les actuacions de regeneració urbana així com les zones que més agraden als assistents (com a exemples a seguir).

El funcionament de la dinàmica es va basar en el sistema *Tertúlia Cafè,* i va seguir el següent esquema:

1. Discussió lliure sobre els principals àrees exemplars i aquelles on centrar la intervenció urbana
2. Canvi de taula
3. Posada en comú i definició de conclusions: cada taula va consensuar les **tres** àrees "exemplars" i les **tres** àrees on és més necessari un procés d'intervenció de millora urbana.

Com a àrees exemplars es van destacar les que es marquen al següent plànol:

Font: Lavola a partir de dades sessions de participació

- Sotamontestir, preservar la zona d'hortes i el patrimoni d'aquest sector (4 vots)
- Parc de la Draga (3 vots)

- Vila Olímpica sectors entorn de la plaça Catalunya (bon compromís entre densitat-zones verdes-comerç) (2 vots)
- Barri Vell (2 vots)
- Sector Puig Colomer
- Zona del club Nàutic.
- Sector Bora Calenta
- Zona de la Puda (cal potenciar el que ja hi ha)
- Preservar el camí dels Prats
- Preservar el sector Puig Miànigues

D'altra banda, les àrees on es considera que és prioritari una intervenció urbana són les següents:

Font: Lavola a partir de dades sessions de participació

- Zona industrial cèntrica (PE III) (5 vots)
- El front de l'Estany (cal treure la mobilitat i aparcaments del passeig Darder cap al C/ Sardana) (3 vots)

- Travessera urbana de punta a punta (especialment el carrer Llibertat) (3 vots)
- Connexió amb el municipi de Porqueres (3 vots)
- Punts del barri Vell (c/ Abeuradors, zona Correus-Telefònica)(3 vots)
- Millora urbanística dels accessos des de les infraestructures viàries (2 vots)
- Xarxa de regs sense formigonar (més naturalitzat)
- Executar com a espais públics i equipaments diferents punts del Barri Vell (Can Castanyer, Cooperativa, etc.)
- Fer que el carrer Barca sigui de prioritat per a vianants.
- Cal que a l'àmbit de Sotamonestir hi hagi una xarxa viaria que permeti la connexió amb els barris perifèrics
- Millora urbanística del carrer Barcelona
- Millora urbanística de la zona Sevites
- Manca de zones verdes dins del nucli urbà

DINÀMICA 2: ENS MOVEM BÉ PER BANYOLES?

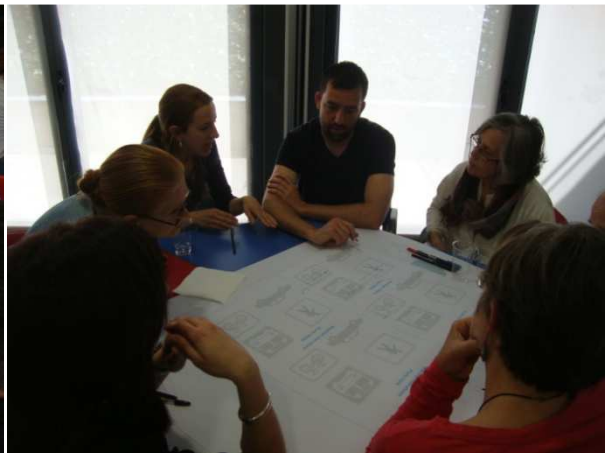
Aquesta dinàmica es va proposar per tal d'identificar les problemàtiques associades als sistemes de mobilitat existents al terme municipal de Banyoles.

Amb aquest objectiu, es va demanar als participants que prioritzessin individualment de l'1 al 4 (1 més important i 4 menys important) els mitjans de transport als que creien que el POUM hauria de prestar major atenció, tot distingint entre desplaçaments urbans i interurbans.

En la segona part, es demanava identificar dos factors limitants i dos potencialitats per cada mode de transport i cada àmbit (urbà i interurbà).

El funcionament de la dinàmica es va basar en el sistema *Tertúlia Cafè* , i va seguir el següent esquema:

1. Priorització individual de cada mode de transport.
2. Consensuar dos factors limitants i dos potencialitats per cada mode de transport i cada àmbit (urbà i interurbà).



La taula següent recull els resultats que es van obtenir en relació a la priorització de modes de transport que es considera que hauria d'incorporar el POUM:

	DESPLAÇAMENTS URBANS				DESPLAÇAMENTS INTERURBANS			
	1 MOLT IMPORTANT			4 MENYS IMPORTANT	1 MOLT IMPORTANT			4 MENYS IMPORTANT
	1	**2**	**3**	**4**	**1**	**2**	**3**	**4**
A PEU	15	4	1	0	0	0	0	10
BICICLETA	15	7	1	0	2	2	7	0
TRANSPORT PÚBLIC	2	0	11	2	22	1	2	0
VEHICLE PRIVAT	0	2	1	14	3	8	1	3

Ordre d'importància dels desplaçaments urbans

1 bicicleta (83 punts)

2 vianant (74 punts)

3 transport públic (32 punts)

3 vehicle privat (22 punts)

Ordre d'importància dels desplaçaments interurbans

1 transport públic (95 punts)

2 vehicle privat (41 punts)

3 bicicleta (28 punts)

4 vianant (10 punts)

Els resultats de la segona part de la dinàmica, de treball en grup, queden recollits en la taula següent:

Sector	Punts forts	Punts febles
Mobilitat a peu (urbana)	El barri vell de prioritat per a vianants (3 grups), tot i que s'hauria d'ampliar Facilitat de desplaçar-se a peu i en bicicleta (dimensions de la ciutat)(3 grups) Ciutat petita i amb un bon accés al centre des de la perifèria Volta a l'Estany complerta Connexió Estany - centre	Voreres molt estretes, no accessibles i envaïdes per vehicles (5 grups) Pocs carrers per a vianants Conflicte bicicleta – vianant (bicicletes que passen per les voreres) Conflicte bici-vianant a l'Estany, amb molts vianants que caminen pel carril bici Cal la conversió del front Estany a zona per a vianants. Les pilones de la zona per a vianants
Mobilitat a peu (interurbana)	Sense respostes	Sense respostes
Mobilitat en bicicleta (urbana)	Dimensions de la ciutat (molt aptes per la bicicleta) (2 grups) Parc de bicicletes molt elevat Orografia molt favorable Molts usuaris potencials Ciutat de la bicicleta 2014	Difícil convivència de la bicicleta i el cotxe en determinats vials molt transitats (av. Països Catalans c/ Llibertat) (2 grups) Manca carrils bici i la connexió entre ells (2 grups) Manca aparcaments per a bicicletes segurs (2 grups) Millora de la segregació bicicleta i el trànsit motoritzat
Mobilitat en bicicleta (interurbana)	Potencialitat per fer una bona xarxa de carrils bici amb els municipis de l'entorn (Cornellà, Fontcoberta, Porqueres...) Distàncies i orografia favorable	Finalitzar els carrils bici interurbans, existeixen moltes discontinuïtats (3 grups) Crear un carril bici que uneixi Girona – Banyoles - Olot
Mobilitat en transport públic (urbà)	Existència del servei	El bus urbà no cobreix tota la ciutat Caldria potenciar-ho i donar-ho molt més a conèixer Caldria més freqüència Caldrien busos més petits i accessibles
Mobilitat en transport públic (interurbà)	L'existència del servei El servei públic amb Girona i Barcelona	Més horaris en el bus de Girona (a la nit) i a Barcelona (al matí) Poca freqüència a Barcelona i Girona (2 grups) Poca connexió horària amb els horaris del tren El servei cap a Figueres i Olot (durada del trajecte) Falta tramvia / tren
Mobilitat en vehicle privat (urbà)	Sense respostes	Manca d'aparcaments perifèrics i dissuasoris entorn del barril Vell (i reduir la dotació d'aparcament al centre per prioritzar la mobilitat no motoritzada (3 grups) Excés de vehicles a la travessera urbana (Carrer Llibertat) (3 grups), cal una major pacificació Connexió viaria transversal deficient

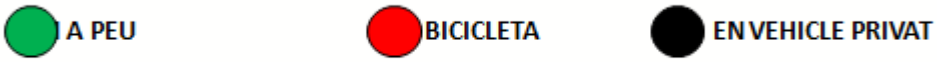
Sector	Punts forts	Punts febles
		Millorar la circumval·lació al Barri Vell Cal diferenciar el cotxe de la motocicleta
Mobilitat en vehicle privat (interurbà)	Cal mantenir la sortida de la carretera al barri de la Canaleta, IES Brugulat. Bones comunicacions	Sense respostes

DINÀMICA 3: PER ON VAIG?

L'objectiu de la dinàmica era detectar rutes quotidianes i establir accions de millora per als diferents sistemes de transport. Així mateix, es volien identificar les principals vies d'accés a la zona de l'estany, per tal de millorar la seva eficiència i determinar les principals vies d'accés al seu entorn.

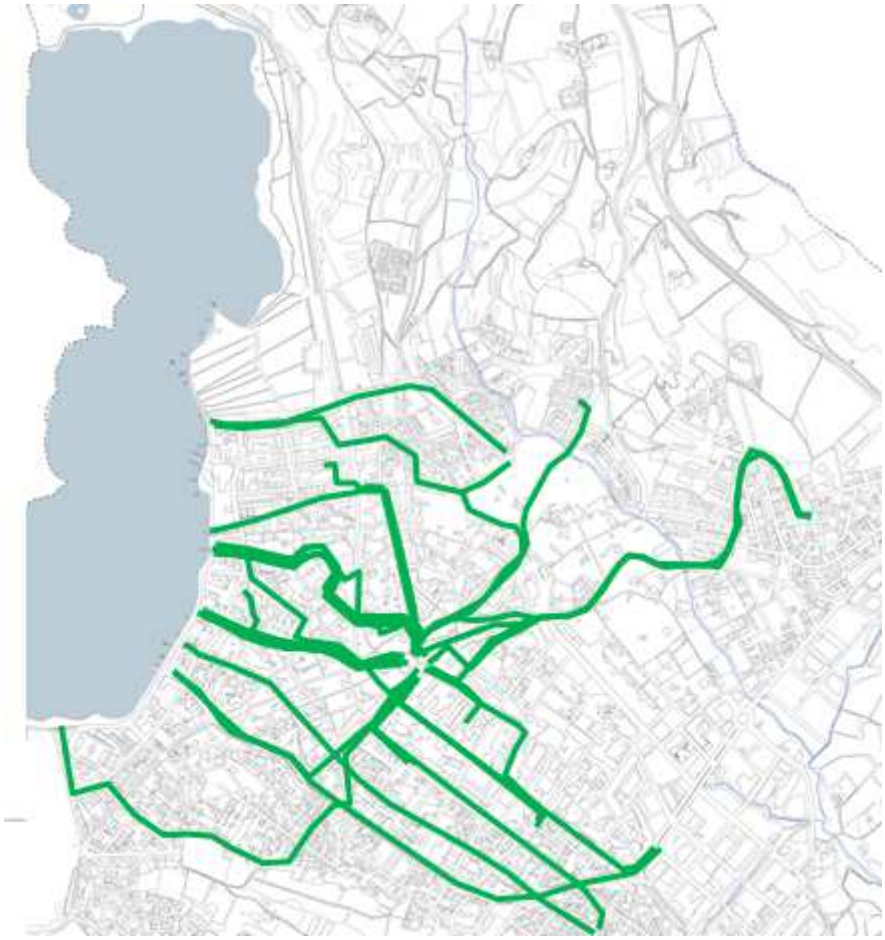
Per això, es va demanar als assistents que marquessin, al plànol de Banyoles, l'itinerari i mode de desplaçament de:

- *De casa al centre de la ciutat (Barri Vell)*
- *Del Barri Vell a l'Estany*



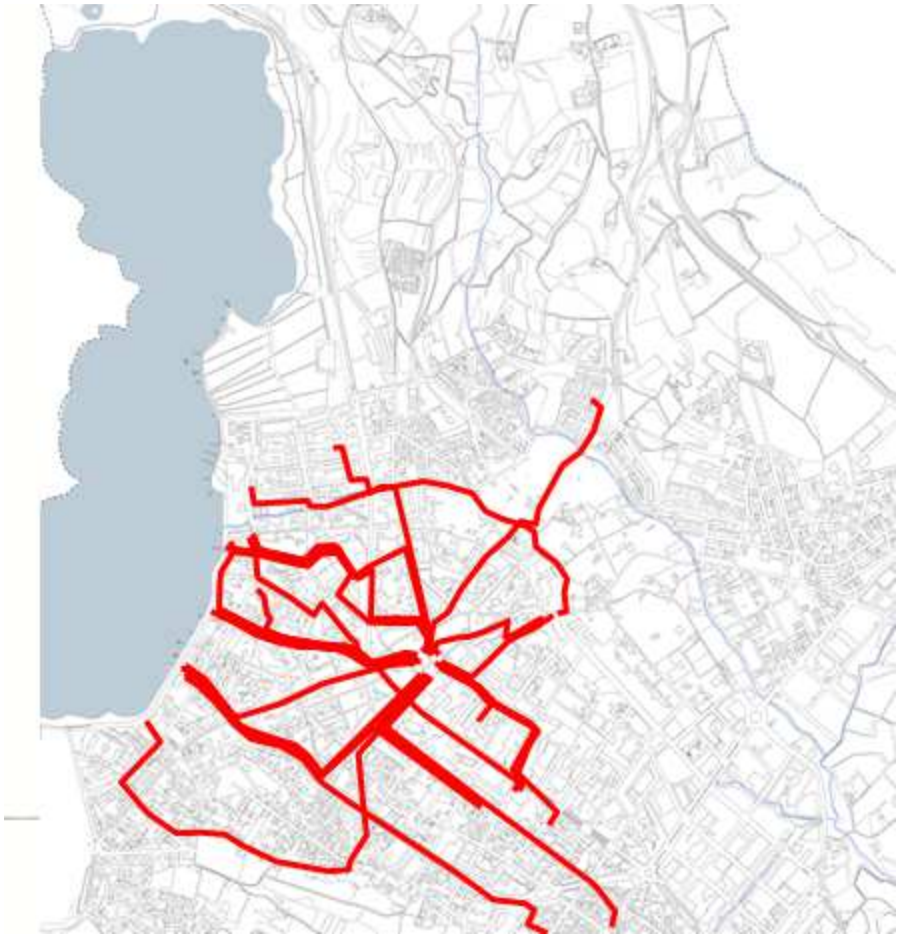
Aquests són els plànols que en van resultar:

Itineraris principals en els desplaçaments a peu



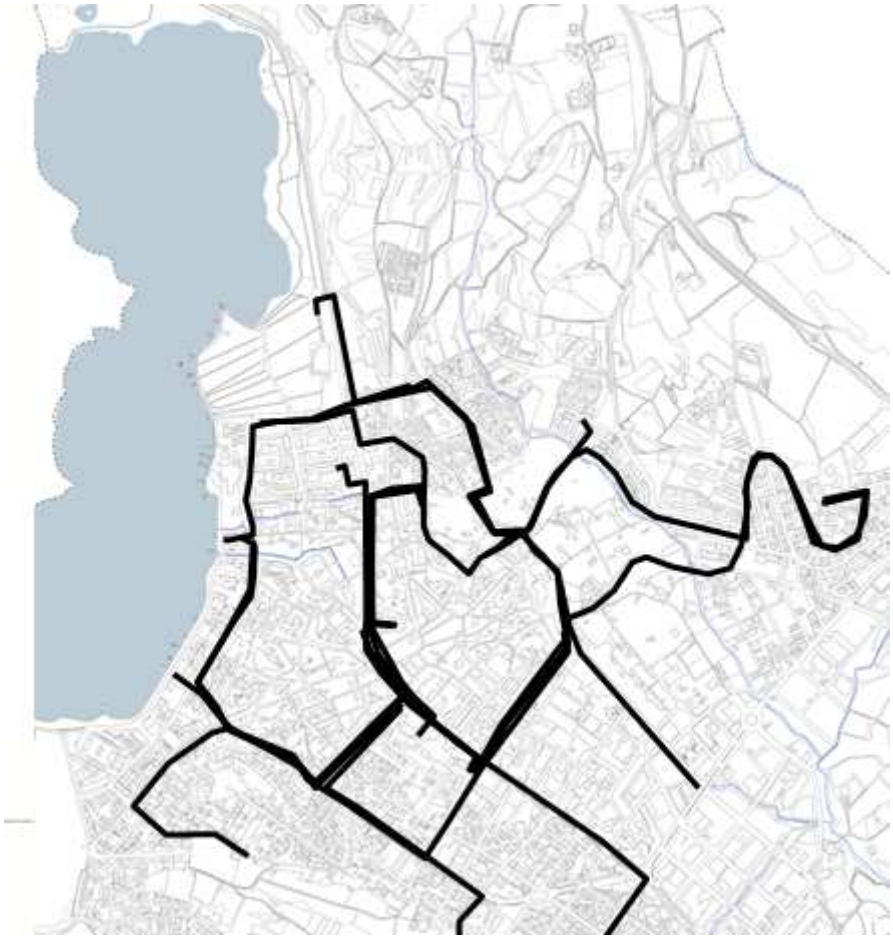
Font: Lavola a partir de dades sessions de participació

Itineraris principals en els desplaçaments en bicicleta



Font: Lavola a partir de dades sessions de participació

Itineraris principals en els desplaçaments en vehicle privat



Font: Lavola a partir de dades sessions de participació

DINÀMICA 4: COM SERÀ BANYOLES?

Aquesta sessió pretenia deixar via lliure als participants per a que expressessin la seva visió sobre el futur de la ciutat de Banyoles. Per aconseguir-ho, es va demanar que de forma individual escrivissin possibles titulars dels diaris d'aquí a 25 anys en 3 escenaris diferents:

A. Escenari tendencial:ens quedem com fins ara (amb el mateix planejament vigent d'avui en dia).
B. Escenari factible: comencem a actuar i a millorar dins dels instruments de planificació previstos i d'acord amb unes possibilitats econòmiques raonables.
C. Escenari utòpic: podem fer tot allò que puguem imaginar per millorar Banyoles, sense cap limitació de tipus econòmic o administratiu.

Amb els tres escenaris es pot copsar quina és la percepció real de la ciutadania, mentre que els altres dos escenaris resten oberts a expectatives o desitjos que poden resultar de molta utilitat per a pensar polítiques urbanes pel futur de la ciutat.

A continuació es recullen tots els titulars que es van proposar per cada escenari:

Titulars escenari tendencial:

- Ja només queden 3 horts urbans a Banyoles
- No s'ha aprofitat les grans avantatges de la ciutat
- Las Vegas a Banyoles
- Banyoles va fent
- Banyoles deixa perdre l'oportunitat de convertir-se en ciutat sostenible. S'edifiquen i no es respecten les 2 últimes zones no urbanitzades: sotamonestir i el camí dels Prats
- La crisi alimentària i energètica obliga a Banyoles a recuperar els horts que havia declarat urbanitzables i que estaven abandonats des del crack immobiliari del 2010
- Banyoles, ciutat superpoblada, amb un Estany sobrehumanitzat
- Banyoles, una ciutat al límit! Insostenibilitat i poc equilibri urbà
- Els blocs de pisos de la zona de sotamonestir estan molt degradats
- Banyoles encara va amb una sabata i una espardenya amb un POUM obsolet
- Ciutat desequilibrada
- Banyoles, ciutat grisa
- S'especula amb el sòl
- Es continua especulant amb el sòl, en detriment de l'interès comú i la bona gestió
- Banyoles amplia les zones verdes urbanes
- Banyoles, una ciutat malmesa i desaprofitada
- Banyoles aconsegueix posar l'urbanisme al servei de les persones
- Avui paguem el desinterès de fa 25 anys
- Banyoles, la més europea de les ciutats catalanes
- Es commemoren els 25 anys de la pèrdua dels Horts de Sotamonestir
- Banyoles, una ciutat decadent, es ven l'ús de l'aigua de l'Estany a la zona industrial de Palol de Revardit
- Banyoles, un poble abandonat amb alguns llocs bruts... Tot per fer!
- La densitat urbana de Banyoles ha sobrepassat tots el límits
- Caos, i no poder dir gaire res als ciutadans
- Prioritat: especulació. Prioritat: diners sense control a obres innecessàries
- Banyoles serà una més de les ciutats de Catalunya, on primaran interessos particulars i especulatius per sobre del bé comú. Es desaprofitaran les potencialitats de la ciutat.
- Mancances de petit comerç. S'ha de treballar per millorar

Titulars escenari factible:

- Banyoles inaugura la línia de tramvia que enllaça amb el tren
- Banyoles a partir de 2013 fa un canvi: una ciutat per i per a la gent
- Banyoles esdevé un exemple de ciutat verda, que aposta per les energies verdes i la cultura slow
- Posar limitacions a una ciutat massa especuladora
- Banyoles recupera els dits verds que connecten Estany i ciutat, arribant a tot el teixit urbà
- Banyoles, model de convivència entre vehicles i vianants
- Banyoles encara amb horts i bicicletes
- Banyoles preserva l'Estany, amplia els carrils bici, activa el petit comerç i millora l'estètica de la ciutat a la seva entrada
- Banyoles, cap a la seva plenitud ambiental, social i cultural
- Se suprimeixen Ajuntaments i la gestió urbana i natural, fa del Pla de l'Estany un model urbanístic a seguir per la coherència de gestió de recursos
- Es millora el petit comerç, es preserva l'Estany i "l'anima", i obté un premi de poble sostenible
- Banyoles té un nou POUM amb poca participació ciutadana. Falta de publicitat?
- Banyoles s'uneix al moviment "slow" i aposta per la bici, els dits verds i l'economia del coneixement.
- El sotamonestir, magnífica zona d'hortes
- Fa 20 anys es va aprovar el POUM. Els ciutadans no saben valorar-ne els resultats

- Banyoles emula Europa i ja té una xarxa urbana i interurbana de carrils bici. A més aconsegueix naturalitzar la ciutat
- Banyoles una ciutat que es vol equilibrar
- Banyoles s'ho repensa i no fa aparcaments a l'Estany
- Banyoles s'obre a l'Estany i a la població
- Banyoles encapçala el rànquing de ciutats amb més qualitat de vida de l'Estat Català
- Banyoles, ciutat de la natura i de la bicicleta
- Ciutat sostenible i mobilitat acceptable
- A Banyoles s'obren noves botigues al peatonal carrer Llibertat
- Fruit de la reflexió i l'anàlisi de futur hem preservat .... I avui en podem gaudir
- Necessitem el verd: 1)mantenir i potenciar les zones agrícoles i zones verdes i 2) naturalitzar el nucli urbà
- L'aposta de Banyoles pel Medi Ambient, el turisme sostenible i la ciutat lenta la converteixen en la millor ciutat per viure a Catalunya (segons un estudi de la UPC)

Titulars escenari utòpic:

- Arquitectura (ciutat) i natura (medi ambient) es respecten mútuament
- Tenim tramvia
- La ciutat dels nens i nenes (seguint la idea de Tonucci)
- Banyoles, model de mobilitat amb un dels nivells més baixos de circulació en vehicle privat
- Banyoles aconsegueix una millora excepcional amb la participació general de la població en el POUM
- Banyoles, primera ciutat sense cotxes de Catalunya
- Banyoles, centre emergent d'empreses de tecnologia punta
- Centre esportiu i reserva biològica
- Banyoles, la ciutat que ha apostat per la sostenibilitat i la recuperació de la seva identitat. Una ciutat amable
- Banyoles, esdevé un exemple de ciutat verda, autosostenible que aposta per les energies renovables i la cultura slow
- El canvi climàtic asseca l'Estany i la gent abandona Banyoles deixant la ciutat buida, fent inútil la planificació urbanística desarrollista del POUM del 2014
- Banyoles, es converteix en un entorn atractiu que ha posat en valor el patrimoni històric i arquitectònic
- Banyoles, població ideal
- Banyoles, un paradís verd, una passada per els enamorats de la natura, la bici i la fauna i flora
- Banyoles, exemple europeu de ciutat sostenible, autosuficient i ordenada urbanísticament
- Banyoles, ciutat ambientalment sostenible, socialment justa i culturalment activa
- Als aparcaments de fora vila hi ha carregadors pels cotxes que funcionen amb energia solar
- Centre i Estany lliure de cotxes. Grans aparcaments a les entrades de la població. Edificis històrics rehabilitats (inclòs el balneari). Connexió amb el tren Girona-Olot.
- Banyoles ja no és ciutat dormitori
- Ciutat amb qualitat de vida, ecològica i demogràficament estable
- Banyoles, ciutat amb mobilitat per les persones
- Capital de l'esport
- Banyoles, paradigma de la ciutat sostenible i de bona harmonia entre els seus vilatans
- Banyoles, primera ciutat de Catalunya amb la màxima utilització de la bicicleta i conscienciació de la preservació mediambientals
- Renunciem a créixer? Renunciem al cotxe? Renunciem a destruir el patrimoni agrícola i paisatgístic?
- Fa 25 anys no tingueren en compte els canvis i necessitats tecnològics que probablement es produïren en els processos productius i de comunicació
- Banyoles, ciutat sostenible 100% a nivell de mobilitat. Exemple d'utilització de la bicicleta

SESSIONS A LES ESCOLES

Paral·lelament a les sessions de participació obertes a la ciutadania en general, s'ha dut a terme una reunió amb la comunitat educativa per tal de recollir les propostes d'aquest sector en referència als diferents aspectes sobre els què incideix el POUM de Banyoles. En aquesta reunió hi han participat el regidor d'Urbanisme i el regidor d'Educació de l'Ajuntament de Banyoles així com representants del Consell Escolar Municipal i persones de la comunitat educativa en general.

A continuació es recopilen les aportacions de la comunitat educativa en relació a la redacció d'aquest Pla:

Pel que fa a equipaments i serveis a la ciutat de Banyoles:

- Preveure la ubicació definitiva de l'escola Camins a la zona industrial de l'actual Pla Especial III, a l'alçada de l'actual C/Masdevall. És important que estigui ubicada en una ubicació estratègica i cèntrica, de manera que es constitueixi un eix central amb altres escoles.
- Preveure l'espai adequat per a un nou equipament escolar al municipi (un possible centre de secundària), preferentment en una zona perifèrica, i tenint en compte la distribució dels centres actuals.
- Crear una zona o espai educatiu-formatiu-cultural, amb un equipament polivalent que aculli diferents usos (Escola d'Adults, l'Escola Oficial d'Idiomes, biblioteca, Servei d'Educació, etc.) de manera es pugui oferir un bon servei a la ciutadania, en una àmplia franja horària, rendibilitzant costos, temps, espais i creant sinergies.
- Preveure la ubicació d'un espai dins el barri de Canaleta i Can Puig per portar a terme les activitats socials i educatives de dinamització.
- Mantenir l'espai públic de sota el pavelló de Can Puig per a ubicar-hi una futura escola bressol municipal.
- Preveure la ubicació d'un centre cívic, un hotel d'entitats o un espai polivalent per les entitats, els infants, les famílies i la gent gran, que sigui accessible per a tothom.
- Preveure l'ampliació d'alguns patis escolars (exemple: escola La Draga o l'escola Camins).
- Arranjar i dignificar la zona de davant del pavelló de Can Puig per recuperar-ne la funcionalitat.
- Arranjar els parcs infantils.

Pel que fa a aspectes de mobilitat:

- És una prioritat millorar la comunicació i l'accés als diferents centres de secundària, especialment a la zona de Canaleta i Can Puig. Es fa referència especialment a la necessitat de voreres amplies i carrils bici.
- Arranjar la zona de Canaleta, amb zones verdes, espais oberts, aparcaments, etc, alhora que es millora l'enllumenat.
- Arranjar la Rotonda de Canaleta per millorar el pas pels vianants
- Millorar els accessos i la comunicació entre el centre i el barri de Canaleta i Mas Palau.
- Resoldre el conflicte que es produeix a les entrades i les sortides dels alumnes de l'escola Can Puig i l'Institut Josep Brugulat (cruïlla C/Canaleta, Ctra./Figueroles i Camí Fondo).
- Fer arribar el carril bici fins l'escola Can Puig, millorar-ne l'accés per les escales de sota el pavelló i eixamplar voreres del C/del Bosc.
- Solucionar la discontinuïtat del carril bici i millorar la seguretat dels trajectes escolars a la zona de la Farga.
- Millorar la mobilitat al C/de la Barca, amb molta afluència en determinades hores del dia.
- Reorganitzar la zona de l'aparcament de Servites per millorar la mobilitat de la zona, l'entrada a l'escola Baldiri Reixac, la reubicació de serveis si s'escau, etc.
- Peatonalitzar el C/Sant Martirià.
- Repensar com una rambla l'actual C/Llibertat.

Es recullen propostes referents a la mobilitat municipal de caràcter més transversal. Es fa referència, tal com ja apunten les propostes concretes, a millorar i completar la xarxa de carril bici a nivell municipal, preveient-ne a qualsevol carrer que s'hagi de desenvolupar o als que s'hi hagin de dur a terme obres (exemples: Pg. de la Indústria, Av. Països Catalans). A més, es reclama que Banyoles es doti d'aparcaments per a les bicicletes, de manera que s'aposti clarament per afavorir la mobilitat sostenible. S'insisteix en vetllar per la seguretat dels que es mouen a peu, mantenint una bona senyalització al municipi i reprenent l'estudi iniciat de Camins Escolars. Finalment, es proposa repensar el transport públic urbà i preveure una bossa d'aparcaments al municipi.

Propostes en relació al model de ciutat:

S'insta a incloure la sostenibilitat i la comunicació entre els diferents espais com a factors clau en el nou model de ciutat. A més, es recalca la importància de reforçar la dotació d'aparcaments per donar cobertura a l'activitat i els serveis de Banyoles.

D'altra banda, s'aposta per un model de creixement que eviti les densitats d'habitatges elevades per evitar zones d'aïllament social, tal com posa de manifest el Pla d'Escolarització Extensiva elaborat per equilibrar les desigualtats socials existents.

ENQUESTA DE PERCEPCIÓ I EXPECTATIVES CIUTADANES

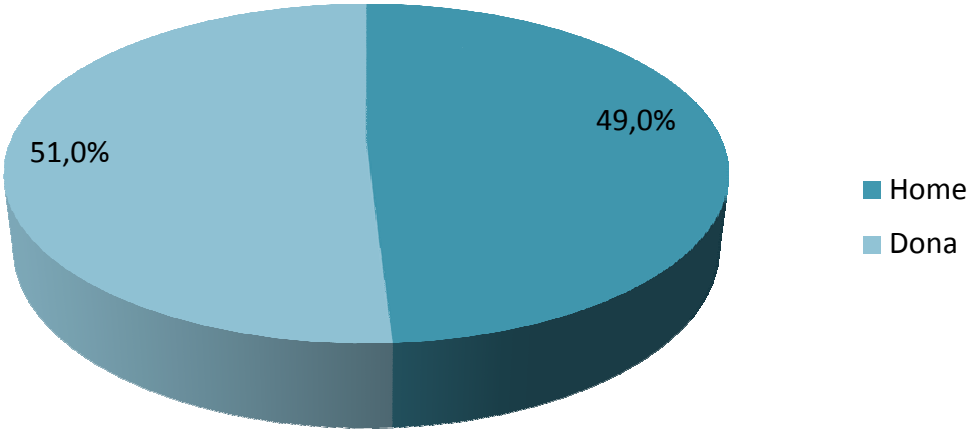
Per tal de recollir el màxim d'opinions, de propostes i d'expectatives, més enllà d'aquelles que es van manifestar en les sessions de participació ciutadana o del mur d'opinió de la web, es va dissenyar un breu qüestionari dirigit a la ciutadania per tal de conèixer la seva opinió sobre temes claus relacionats amb la definició de les propostes del POUM. Aquesta enquesta va estar disponible on-line al lloc web del POUM i en paper a diverses dependències i equipaments municipals.

CARACTERITZACIÓ DELS ENQUESTATS:

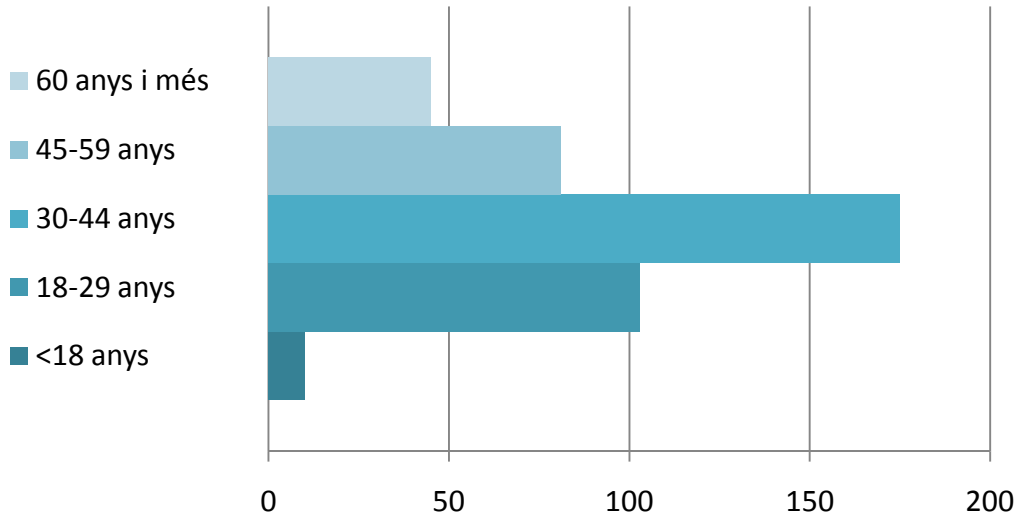
Les dades bàsiques de l'enquesta són les que es presenten a continuació:

- Període de la mostra: 21/01/2013 – 31/01/2014
- Número de respostes de l'enquesta on-line / en paper: 414 (2,76% de la població major d'edat de Banyoles).
- Nivell de confiança**:** 95% i marge d'error**:** 4,75%

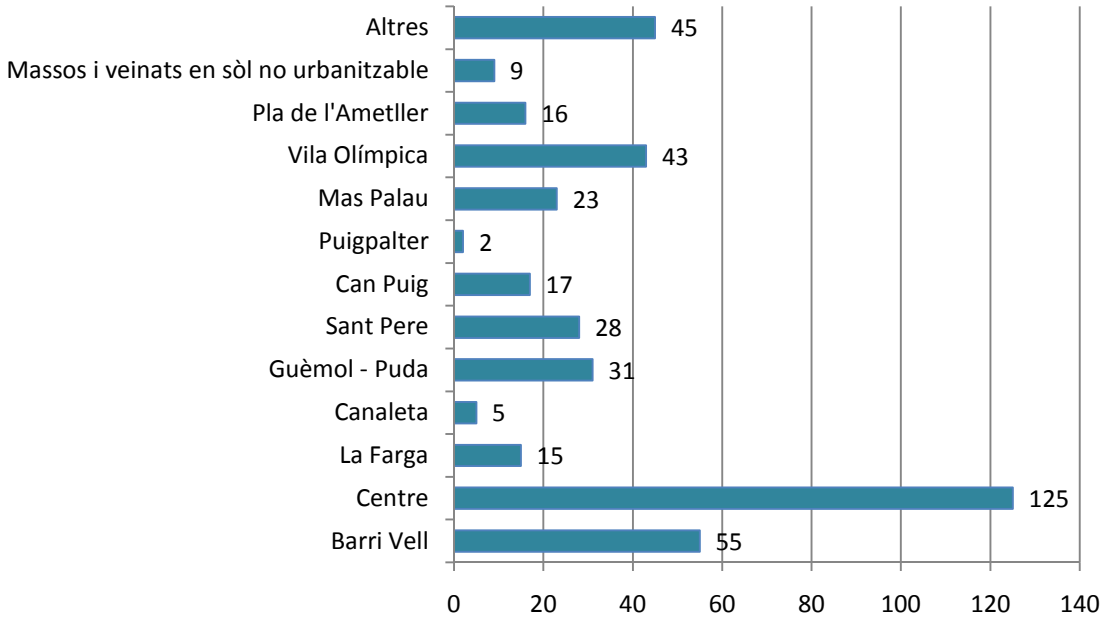
Gènere dels enquestats:



Grups d'edat:



Barri de residència:



A continuació es presenten els resultats obtinguts del buidatge d'aquesta enquesta ciutadana, que feia referència a diferents continguts:

MEDI AMBIENT I PATRIMONI

Aspectes ambientals i territorials que el POUM hauria de tractar de manera prioritària (340 respostes):

Aspecte	Nre. Respostes	%
Preservació del patrimoni natural	158	46,5%
Construcció sostenible (estalvi d'aigua, eficiència energètica)	67	19,7%
Millora de la qualitat de l'espai públic	57	16,8%
Protecció i millora del paisatge	34	10,0%
Mobilitat sostenible	24	7,1%

Espais naturals del terme municipal que requereixen d'una especial protecció (329 respostes):

Aspecte	Nre. Respostes	%
Zones d'hortes urbanes	169	51,4%
L'Estany	106	32,2%
La Puda i estanyols	24	7,3%
Riera de la Canaleta/Riu Terri	15	4,6%
Puig de Sant Martirià	5	1,5%
Puig de Miànigues	6	1,8%
Entorns de Puigpalter (sud de Vall-llobera)	4	1,2%
Altres	40	-

La taula següent concreta la resposta "altres" de la pregunta anterior:

Altres espais	Nre. Respostes	%
Sotamonestir	14	51,9%
Tots els espais esmentats en el punt anterior	10	37,0%
L'Estany	2	7,4%
Tots els espais esmentats / Les Fonts d'aigua / Tot l'entorn del nucli urbà / L'entorn dels habitatges en sòl no urbanitzable / Bosc dels Casalots / Bosc de Can Puig / La Vall del Camí dels Prats / el límit entre Banyoles i Porqueres / l'entorn del riu Terri i la riera de Canaleta / Puig de Miànigues / entorns de Puigpalter	1	3,7%

Elements del patrimoni històric–cultural de Banyoles que requereixen especial protecció (342 respostes – resposta múltiple)

Aspecte	Nre. Respostes	% de respostes que van marcar aquesta opció
Xarxa de recs	260	76,0%
Centre històric	181	52,9%
Masos i veïnats en sòl no urbanitzable	116	33,9%
Monestir de Sant Esteve	83	24,3%
Parc Neolític de la Draga	70	20,5%
La Muralla	63	18,4%
Santa Maria dels Turers	42	12,3%
La llotja del Tint	33	9,6%
La Pia Almoina	27	7,9%
Altres	37	-

La taula següent concreta la resposta "altres" de la pregunta anterior:

Aspecte	Nre. Respostes	%
Hortes urbanes i elements del sector Sotamonestir	17	73,9
Edificis industrials vinculats als regs (molins, fargues, farineres...) Fonts del municipi/ tots els anteriors	3	13,0
Can Sisó	2	8,7
Antics molins d'aigua / Boscos / Camí de Can Boada / església de Guèmol	1	4,3

EQUIPAMENTS I SERVEIS

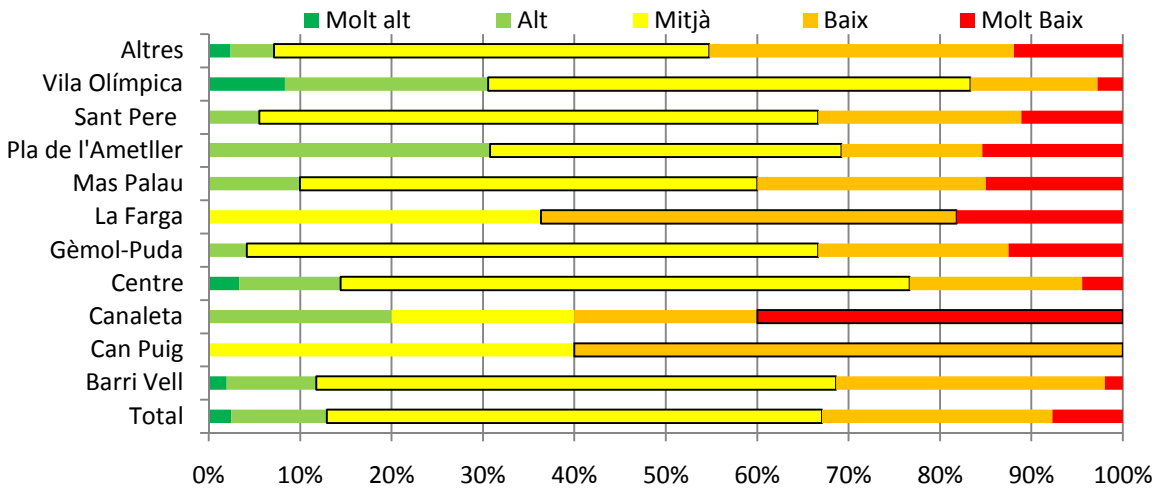
Tipologia d'equipaments amb major dèficit a Banyoles (288 respostes):

Aspecte	Nre. Respostes	%
Centre Cultural / Centre Cívic	105	36,5%
Hospital comarcal	55	19,1%
Rutes, itineraris i equipaments de natura	47	16,3%
Centre d'educació superior	24	8,3%
Parc tecnològic	19	6,6%
Centre d'investigació	15	5,2%
Centre de tecnificació esportiva	14	4,9%
Palau de fires i congressos, exposicions, auditori	9	3,1%
Altres	72	-

La taula següent concreta la resposta "altres" de la pregunta anterior:

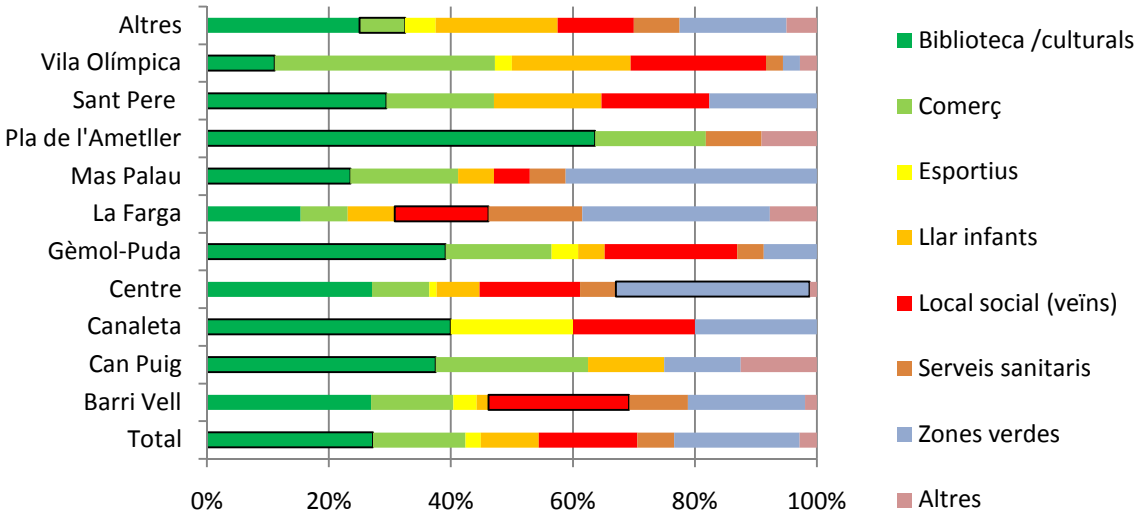
Aspecte	Nre. Respostes	%
Piscina municipal coberta	19	26,3%
Un cinema	17	23,6%
Una biblioteca municipal amb millors condicions	9	12,5%
Centre cultural / centre cívic / hotel d'entitats	8	11,11%
Un centre comercial	3	4,2%
Equipament turístic relacionat amb l'aigua i els oficis històrics /llars d'infants	2	2,8%
Un teatre / Centre de dia per a la gent gran / Institut d'educació secundària / equipament per als joves / més transport públic nocturn / parc de salut / equipaments per a les bicicletes	1	19,4%

Grau de satisfacció amb els equipaments i serveis del seu barri:

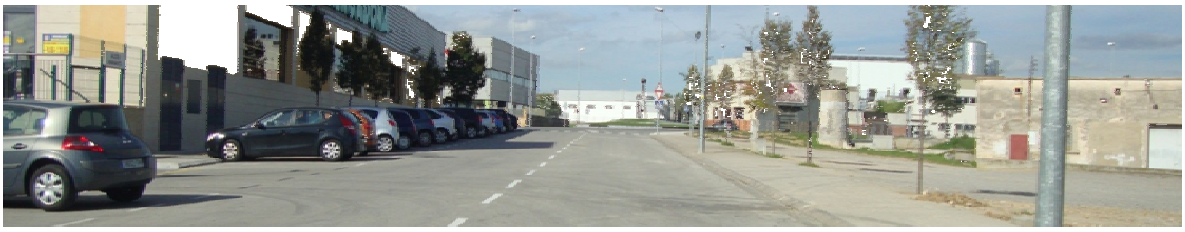


Els barris amb uns nivells de satisfacció més elevats són la Vila Olímpica, Centre i el Pla de l'Ametller i els que menys són La Farga i Canaleta.

Principals serveis que caldria reforçar en el seu barri:



ACTIVITAT ECONÒMICA I HABITATGE



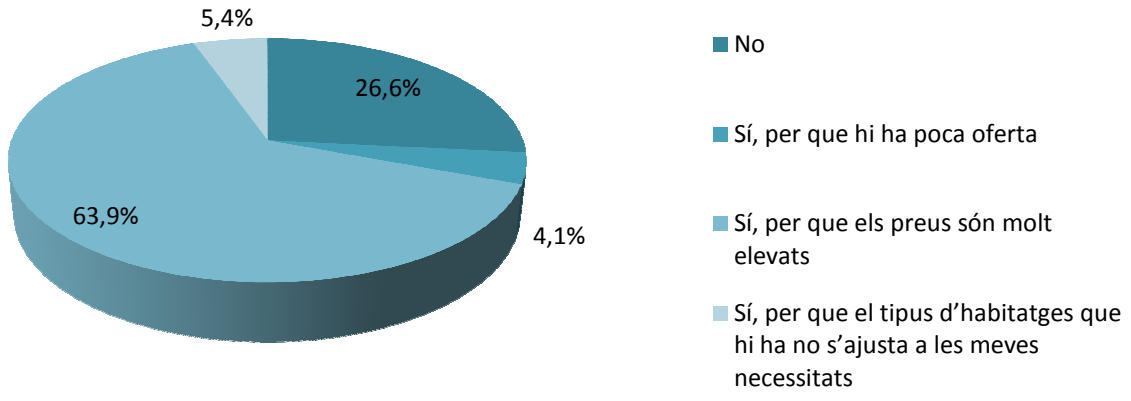
Principals aspectes d'activitat econòmica que el POUM hauria de promoure de manera prioritària (321 respostes - resposta múltiple):

Aspecte	Nre. Respostes	% (de respostes que van marcar aquesta opció)
Petit i mitjà comerç	230	71,7%
Turisme	161	52,2%
Agricultura i ramaderia	147	45,8%
Cultura, fires i congressos	125	38,9%
Noves tecnologies	96	29,9%
Indústria	62	19,3%
Oficines i serveis a les empreses	28	8,7%
Construcció	12	3,7%
Grans superfícies comercials	10	3,1%
Altres	20	-

La taula següent concreta la resposta "altres" de la pregunta anterior:

Aspecte	Nre. Respostes	%
Autosuficiència alimentària	3	18,7%
Patrimoni històric i cultural	2	12,5%
Educatiu	2	12,5%
Turisme sostenible / Cooperatives/ Turisme esportiu/ Economia verda	1	18,7%

Considereu que a Banyoles hi ha dificultat per a accedir a l'habitatge? (316 respostes)



Pel que fa a la localització i integració de determinades activitats econòmiques (indústries, tallers, magatzems, bars, restaurants...) en la trama urbana considereu que...(321 respostes)

Aspecte	Nre. Respostes	%
Algunes sí que generen molèsties (per soroll, olors, fum...) i s'haurien de situar fora de la vila.	152	47,4%
Algunes sí que generen molèsties, però caldria mantenir-les dintre de la vila, tot aplicant mesures correctores per evitar les molèsties que generen.	88	27,4%
En general no generen cap tipus de molèstia (soroll, fums..).	61	19,0%
No sap / No contesta	20	6,2%

D'entre els que consideren que les activitats que generen molèsties sobre la població, destaquen:

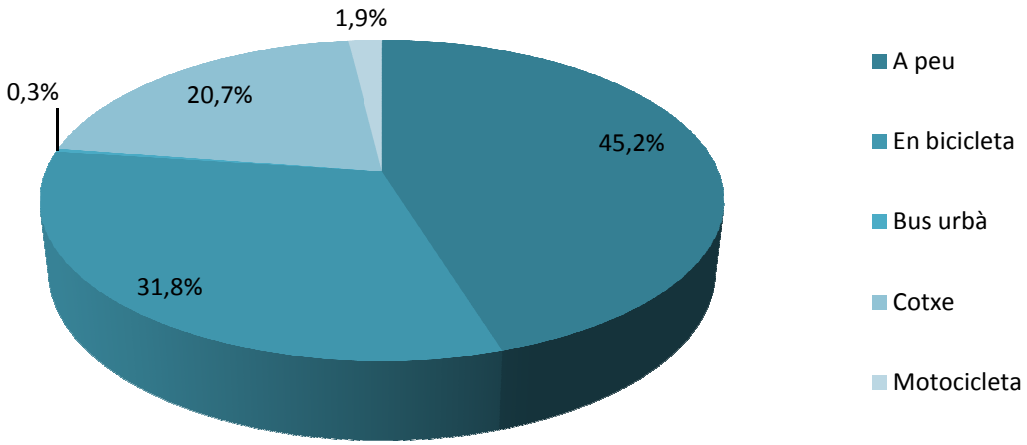
- **Les males olors i emissió de contaminants atmosfèrics** d'algunes indústries (principalment agroalimentàries).

En menor mesura també es considera rellevant

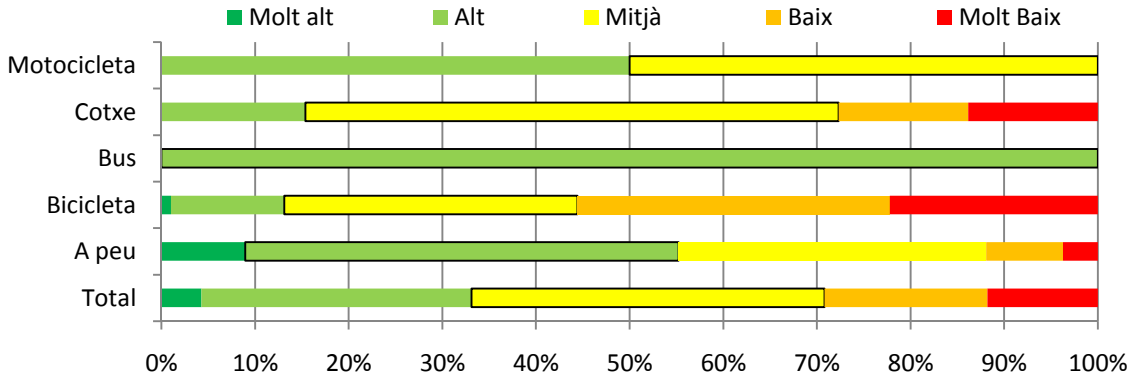
- El soroll d'alguns bars.
- El soroll que generen alguns tallers i petites indústria.
- Les obres a la via pública.
- El trànsit de vehicles pesants vinculat a algunes activitats.

MOBILITAT

Mitjà de transport principal utilitzant per moure's dins de Banyoles (314 respostes):



Nivell de satisfacció respecte a la facilitat per desplaçar-se amb el mitjà de transport principal



El nivell de satisfacció més elevat és entre els que es desplacen a peu, i el més baix entre els usuaris de la bicicleta.

Principals problemes de mobilitat que té la ciutat de Banyoles (307 respostes):

Aspecte	Nre. Respostes	%
Problemes per desplaçar-se en bicicleta	94	30,6%
Dificultat per trobar aparcament	89	29,0%
Excessiva presència de vehicles al centre urbà	57	18,6%
Dificultats per desplaçar-se en transport públic en els desplaçaments comarcals o provincials	28	9,1%
Dificultats per desplaçar-se en transport públic dins Banyoles	21	6,8%
Problemes per desplaçar-se caminant	13	4,2%
Dificultat per circular en cotxe	5	1,6%

Estratègies que hauria de prioritzar el POUM en relació a la mobilitat interna (269 respostes):

Aspecte	Nre. Respostes	%
Potenciar els desplaçaments a peu i bicicleta dintre dels nuclis urbans i limitar l'accés en vehicle privat a determinades zones (zones per veïns, entorn nucli antic..)	220	69,6%
Potenciar el transport públic en els desplaçaments cap a fora del municipi, tant en àmbit comarcal com provincial	45	14,2%
Regular o limitar l'aparcament dintre dels nuclis urbans (zones blaves i zones verdes) i crear zones d'aparcament dissuasori als accessos	24	7.6%
No sap / No Contesta	18	14,2%
Prioritzar els desplaçaments en cotxe dintre de Banyoles	9	2,8%

MODEL DE CIUTAT

Principal element de promoció exterior de la ciutat (313 respostes):

Aspecte	Nre. Respostes	%
Municipi de natura, l'Estany i la ruralia	118	37,7%
Ciutat sostenible i habitable	98	31,3%
Ciutat turística: potenciació del Barri Vell	35	11,2%
Ciutat productiva de petita i mitjana empresa	29	9,3%
Capital comarcal, ciutat de serveis	27	8,6%
Ciutat residencial i de descans	6	1,9%

Les estratègies que hauria de prioritzar el POUM són (314 respostes):

Aspecte	Nre. Respostes	%
Consolidació, millora i rehabilitació de la ciutat existent	283	90,1%
Creixement moderat en zones puntuals	14	4,5%
Creació de noves i extenses àrees urbanes	9	2,9%
No sap /No contesta	8	2,5%

ALTRES

Comentaris, observacions o suggeriments per tal de millorar el futur de la ciutat de Banyoles:

ASPECTE	NRE. APORTACIONS
Protecció de les zones no urbanitzades (incloent les zones programades no consolidades), en especial el sector de Sotamonestir.	20
Millores en la dotació d'equipaments, més ajustats a una capital de comarca. En especial es destaca la necessitat de disposar d'un centre cívic actiu, una gran biblioteca amb majors prestacions, un servei hospitalari 24h al dia, piscina municipal, cinema...	17
Preservar els edificis antics i promoure la seva rehabilitació en front a la construcció de nous habitatges, en front d'una política expansiva urbanísticament	15
Potenciar els punts forts de la ciutat: esport i natura (aigua), amb polítiques de foment de la mobilitat sostenible, proximitat (km0), el petit comerç, l'ecoturisme, fomentar l'slow-city ...	13
Millora de la qualitat de l'espai públic urbà (contenidors, soterrament d'instal·lacions, incrementar les zones verdes, neteja viària, parcs infantils, àrees per a gossos...) i molt especialment d'aquelles relacionades amb l'accessibilitat de les voreres.	12
Potenciar la participació ciutadana en general, i en especial en el procés d'elaboració del POUM.	11
Convertir en una ciutat pionera en relació a l'ús de la bicicleta, amb unes bones infraestructures que abastin tota la ciutat, i en general fomentar un model de mobilitat més sostenible.	9
Aplicar canvis en la política municipal, amb una aposta més decidida per a la sostenibilitat.	7
Incrementar el control ambiental als vehicles a motor i a les activitats (pudors, soroll...).	6
Major control de la disciplina viària i potenciar l'educació viària (en especial entre els joves).	4
Incrementar la dotació d'aparcament gratuït al centre de la ciutat i millorar la circulació en vehicle privat entre el centre i el barri de Can Puig.	3

Pacificar el voltant de l'Estany (eliminant el trànsit i l'aparcament).	3
Fomentar l'accés a l'habitatge per als joves.	2
Fer actuacions en espais no cèntrics de la ciutat.	1
Reforçar el paper de capital de comarca de Banyoles.	1
Reforçar les activitat i l'oci juvenil a dins de Banyoles i en punts més cèntrics.	1
Més parcs i zones verdes de diferent tipologia	1
Altres.	3

CONCLUSIONS GENERALS

Un cop realitzats els dos principals processos de participació que quedaven recollits al Programa de Participació Ciutadana del POUM de Banyoles, es considera que el present document esdevé una síntesi de les principals conclusions expressades per la ciutadania tant a les sessions de participació ciutadana com a l'enquesta, les quals hauran de ser recollides i valorades per part dels diferents equips tècnics encarregats de la redacció dels diferents documents que conformen el POUM de Banyoles.

A mode informatiu, es resumeixen a continuació les idees força que han sorgit de forma més recurrent en els diferents canals de participació, i que per tant hauran de ser tractades i valorades pels diferents responsables tècnics de l'equip redactor. Es considera no obstant, que hauran de ser analitzades amb detall les diferents aportacions realitzades per la ciutadania i que s'han plasmat en el present document.

- Majoritàriament es considera que el futur de Banyoles ha de passar per la consolidació, millora i rehabilitació de la ciutat existent.
- S'aposta per un model de ciutat basat principalment en els sectors de serveis (turisme diversificat, petit comerç, cultura), estudiant necessàriament la interacció entre aquests.
- Hi apareix la voluntat d'una aposta per l'agricultura, tant en l'entorn rural com en la seva inserció en zona urbana.
- Potenciar una indústria adaptada a les característiques del municipi, i a ser possible, allunyada de les zones habitades.
- Es considera que a nivell d'imatge exterior, Banyoles ha d'apostar per potenciar els valors naturals ambientals que presenta esdevenint una ciutat sostenible i habitable.
- Existeix cert dèficit d'equipaments en zones al voltant del centre de Banyoles especialment en barris com La Farga, la Canaleta o Can Puig.
- Apareix una demanda recurrent d'un espai sociocultural polivalent al centre de la ciutat amb diversos serveis (centre cívic, sala de conferències, biblioteca, escola d'adults, cinema, bar..).
- Es detecta la demanda de millorar i potenciar els serveis d'atenció sanitària presents al municipi.
- Demanda d'un complex esportiu públic (amb piscina).
- Es detecta una falta de zones verdes en la zona del centre i el seu entorn immediat.
- Com a elements ambientals rellevants a protegir i potenciar hi apareixen la zona de l'Estany la zona hídrica associada, les zones d'hortes en espai urbà, i especialment la zona de Sotamonestir i l'anella verda conformada per diferents espais naturals en sòl no urbanitzable.
- A nivell patrimonial es considera prioritària la protecció de la xarxa de recs, del centre històric i dels Masos i veïnats en sòl no urbanitzable.
- S'expressa una problemàtica ambiental per la presència d'indústria dins del teixit urbà (soroll i sobretot pudors).
- Es detecta una sensació de poca integració de criteris de sostenibilitat en el funcionament actual de la ciutat de Banyoles. A nivell d'objectius ambientals (si bé es considera necessari abordar-los tots), es marquen com a prioritaris:
    - Preservar els espais d'interès ambiental i patrimonial del municipi
    - Fomentar la naturalització de l'espai urbà
    - Minimitzar el consum de sòl i racionalitzar-ne l'ús
- Apareix de forma recurrent la necessitat de conservar la zona d'hortes de Sotamonestir.

- Es planteja la necessitat de millorar zones puntuals com poden ser el front de l'Estany o la travessera urbana.
- A nivell de mobilitat tot i l'alta utilització de la bicicleta, s'expressen les deficiències i dificultats per moure's en aquest mitjà de transport. En canvi la percepció dels itineraris per a vianants resulta molt més positiva.
- Manca de zones d'aparcament perifèrics a l'entorn del Barri Vell.
- S'aposta per un model que potenciï els desplaçaments a peu i en bicicleta al nucli urbà.
- Existeixen rutes homogènies d'accés al centre i l'Estany sobre les quals es podrien plantejar itineraris específics.
- S'expressa l'existència de dificultat d'accés a l'habitatge, essent el motiu principal l'elevat cost.

Paral·lelament a aquestes vies de recollida d'informació hi ha obert un espai de recollida d'aportacions i/o suggeriments a la pàgina web del POUM (poum.banyoles.cat) que estarà obert a qualsevol comentari que es vulgui realitzar. Aquests comentaris són enviats directament a l'equip redactor del Pla per a que els consideri en el moment de fer la proposta.

Es considera, per tant, que en el present document es proposen estratègies i opinions sobre el futur de Banyoles que el POUM, dins del seu àmbit d'actuació, haurà de valorar i incorporar, i que ha estat possible copsar quines són les principals aportacions ciutadanes al procés de redacció de les propostes que ha d'integrar el POUM.

Banyoles, febrer de 2014